

С. Ю. Андреев

**СИСТЕМА «АС»:
АЛГОРИТМ ПЕРЕХОДА
К УСКОРЕННОМУ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ
РАЗВИТИЮ РЕГИОНА**

**Методическое пособие
для креативных глав субъектов РФ
и муниципальных образований,
перспективных руководителей предприятий**

**Санкт-Петербург
2014**

УДК 332.1
ББК 65.04
А 655

Андреев С. Ю.

Система «АС» алгоритм перехода к ускоренному социально-экономическому развитию региона: Методическое пособие для креативных глав субъектов РФ и муниципальных образований, перспективных руководителей предприятий. – Санкт-Петербург: Свое издательство, 2014 – 84с.

ISBN 978-5-4386-0277-4

В работе приводятся способы и обоснования для быстрого социально-экономического развития муниципального округа и/или субъекта Российской Федерации, а также предприятий любой формы собственности на его территории.

Предлагаемая схема, разработанная доктором экономических наук С. Ю. Андреевым (система АС, основанная на авторском праве) прошла в разных своих элементах многолетнюю реализацию в самых разных субъектах РФ. В данном методическом сборнике даются общие рекомендации и приводится пошаговый алгоритм действий, способных сделать любую территорию привлекательной как для инвесторов, так и для населения. Рост экономики сопровождается столь же существенным улучшением среды проживания – в бытовом, культурном аспектах, с точки зрения общественной безопасности и так далее.

Не менее значимым является исчезновение межэтнических конфликтов в тех регионах, где данная проблема носит существенный характер. Подобные вопросы, как и многие прочие, решаются в системе АС организационно-экономическими способами, позволяющими объединить интересы жителей территории, бизнеса и власти.

Методическое пособие предназначено для перспективных руководителей, желающих процветания и развития своему предприятию, муниципальному округу или региону.

Также, этот материал необходим тем гражданам России, которые сознают необходимость существенных позитивных перемен, и готовы приложить усилия в поисках механизма, ведущего к таким переменам.

Всем прочим читать данный сборник категорически запрещено.

© Андреев С. Ю., 2014

СОДЕРЖАНИЕ

ПРИНЦИПЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ АС	6
Регионы в системе АС	6
Главный фактор АС: человеческий капитал – это материальный актив	9
Результаты внедрения элементов системы АС в двух субъектах РФ, далее – везде	13
Суть системы АС (разъяснение для руководителей предприятий, муниципалитетов, регионов)	18
- <i>общие положения</i>	18
- <i>предприятия в условиях АС</i>	18
- <i>муниципальные образования в системе АС</i>	21
- <i>органы государственной власти в системе АС</i>	25
- <i>социально-экономический эффект</i>	26
- <i>заключение по разделу</i>	27
Что такое ООО «Кластер»	29
АЛГОРИТМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ АС	32
Предприятия в системе АС	32
- <i>общие положения</i>	32
- <i>взаимоотношения между кооперативом-арендатором и собственником предприятия</i>	34
- <i>взаимоотношения между кооперативом и бригадами</i>	35
- <i>взаимоотношения между бригадами (хозрасчетными подразделениями)</i>	35
- <i>взаимоотношения между бригадой и работником-пайщиком кооператива</i>	35
- <i>взаимоотношения между кооперативом и работником-пайщиком</i>	36
- <i>алгоритм перехода предприятия на систему АС</i>	37
Муниципальное образование: поддержка системы АС со стороны органов власти	38
- <i>необходимость поддержки системы АС</i>	38
- <i>муниципалитеты как центры бюджетной поддержки системы АС</i>	39
- <i>кредитная политика: взаимодействие между органом власти, бизнесом и населением в рамках системы АС на территории муниципального образования</i>	43

- использование бюджетных и кредитных возможностей для развития муниципального образования по системе АС, включая развитие малого бизнеса и сферы ЖКХ	48
- алгоритм применения системы АС в муниципальном округе	50
- специфика применения АС в городских поселениях РФ	55
Субъект Федерации: способ ускоренного развития территории при использовании системы АС	59
- создание государственного бюджетного учреждения, наделенного особыми полномочиями	59
- создание кооператива жителей территории	60
- изменение отношений в рамках системы АС между бюджетом субъекта Федерации и бюджетами муниципалитетов на его территории	61
- бюджетные гарантии субъектов РФ как способ соинвестирования проектов, реализуемых в системе АС	62
- взаимодействие между участниками хозяйственной деятельности и администрацией субъекта РФ в рамках системы АС	63
- алгоритм применения системы АС в субъекте РФ	68
- заключение по разделу	70
ОТ АВТОРА	74

**У ДРУГИХ ПОЛУЧИЛОСЬ,
ПОЛУЧИТСЯ И У ВАС!
НАЧНЕМ С ОБЩИХ ПРИНЦИПОВ –
ЗАКОНЧИМ ПРАКТИКОЙ**

ПРИНЦИПЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ АС

РЕГИОНЫ В СИСТЕМЕ АС

В настоящей работе приводятся практические рекомендации по переводу предприятий, муниципальных образований и субъектов РФ на систему АС.

Система АС (аббревиатура: «ассоциация собственников») – инновационные принципы и методы в экономике, результатом применения которых является ускоренное социально-экономическое развитие предприятия, муниципального образования и/или субъекта Федерации.

Система АС является совокупностью способов и стимулов, с помощью которых достигается совмещение интересов жителей региона, участников хозяйственной деятельности (собственников предприятий, работников, специалистов, руководителей), и аппарата муниципального и государственного управления.

Система АС – это использование человеческого капитала в качестве основного материального ресурса для хозяйственного и социального развития региона.

В работе разъясняются цели, задачи и методы реализации проводимых преобразований, приводятся необходимые алгоритмы действий, даются комментарии и ответы по поводу общих и частных вопросов.

Система АС позволяет в короткие сроки выстроить в регионе позитивные тенденции в экономической и производственной сферах, и (что является одной из основных задач) материализовать эти тенденции в виде достойных условий жизни населения. При этом руководители разных уровней начинают получать доходы в зависимости от роста социально-экономических показателей региона и развития бизнеса на его территории, что создает стимулы для наиболее квалифицированных кадров, в том числе – в системе государственного и муниципального управления. В целом, деятельность административно-управленческого аппарата (АУП) оценивается и оплачивается в системе АС по критерию общей пользы, получаемой населением и бизнесом.

Система АС внедряется тем эффективнее и проще, чем больший масштаб территории оказывается ею охвачен. В этой связи, крупные муниципальные образования (районы) и субъекты Российской Федерации представляются наиболее целесообразными объектами для реализации системы в целом (или её значимых элементов).

Целью настоящей работы является подготовка комплексных мер, приводящих к ускоренному социально-экономическому развитию предприятий, муниципальных образований и регионов (система АС), для повсеместного практического применения.

Основным движущим фактором системы АС является объединение интересов всех участников хозяйственной деятельности и социальной сферы. Система АС связывает программы развития территории с ростом личного благосостояния проживающих там граждан, а также ростом общей предпринимательской активности. При этом

универсальные принципы, благодаря которым интересы населения, власти и бизнеса оказываются соединены в единый вектор, работают вне зависимости от того, в какой части России они применяются и с какого уровня развития приходится стартовать. Наиболее показательными в этом смысле выглядят депрессивные территории и убыточные предприятия, поскольку именно там становятся наиболее очевидными перемены, возникающие при внедрении системы АС.

Для реализации концепции выбран именно региональный уровень: крупные муниципалитеты и/или субъекты Федерации. Обладая собственным бюджетом и возможностью регулирования нормативной и правовой базы (в рамках общероссийского законодательства), районы и регионы, с помощью имеющегося трудового и финансового ресурса, способны осуществить свои мега-проекты развития. Привлечение инвестиций к таким мега-проектам является несложным техническим условием, поскольку капитал движется туда, где его умножение наступает в больших пропорциях и происходит быстрее, а риск потерь минимизирован. Создание таких условий как раз и обеспечивается благодаря применению системы АС.

Приведенные в данной работе принципы, правила и алгоритм их внедрения не требуют внесения изменений в действующее законодательство. С 2014 года начинается тиражированный запуск системы АС в различных муниципалитетах и регионах России, в результате чего там создаются очаги роста хозяйственной деятельности, экономического подъема, происходит обустройство социальной сферы.

Работа предназначена для организаторов, специалистов и руководителей, которым предстоит непосредственное внедрение системы АС в практику на уровне хозяйств и территорий. Материал представляет собой руководство к действию, которое, в свою очередь, станет основой для повсеместного и многообразного применения.

В ЧЕМ НОВИЗНА ПРОЕКТА?

ГЛАВНЫЙ ФАКТОР СИСТЕМЫ АС: ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ – ЭТО МАТЕРИАЛЬНЫЙ АКТИВ

В чем заключается основной элемент системы АС, превращающий ее в эффективную схему развития (предприятия или региона) со столь высоким потенциалом и результативностью?

Система АС вводит в хозяйственный оборот не используемое в бизнес-планировании понятие: «человеческий капитал». По аналогии, этот ресурс можно приравнять к залежам месторождений. До тех пор, пока залежи не разведаны, не открыты и не поставлены на баланс, их словно не существует. Но стоит вложить средства и создать условия, при которых начинается извлечение из недр ценных металлов, нефти или газа, происходит материализация этих «не существовавших» ранее активов, затем – вовлечение их в производственный процесс, а следом – получение дохода там, где ранее о нем не заходила речь.

В системе АС материализуется система человеческих интересов и навыков. Существует фактор, который не поддается прямому подсчету и может быть обозначен как коллективная воля людей, объединенных общей идеей (либо мега-проектом). Такая воля, будучи аккумулирована для решения крупной хозяйственной или социальной задачи, дает возможность достигать качественно более высоких целей, чем это объяснялось бы примитивным перемножением человеко-дней на выполняемый объем каждодневной работы.

Система АС превращает общество в единую структуру, стремящуюся к достижению результата, выгодного для всех и, персонально, для каждого отдельного члена этого общества. При этом формируется экономическая конструкция, когда, работая на общество в целом, любой участник процесса получает больше, чем если бы с той же интенсивностью и качеством работал лишь на себя самого (принцип разделения труда при создании общего продукта). Объединение разнонаправленных интересов ради общего дела приводит к так называемому потенцирующему эффекту, когда одно действие многократно усиливает другое, а совместно полученный результат существенно превосходит арифметическую сумму вложенных усилий. Для наглядности: достижение плутонием критической массы приводит к выделению колоссальной ядерной энергии, которую до этого трудно было предугадать, разглядывая небольшие по размеру образцы радиоактивного металла.

Существует множество существенных различий между системой АС, использующей человеческий капитал, и другими схемами экономического развития регионов. Следует особо оговориться, что применение заложенных в нее принципов происходит в рыночных условиях, критериями которых служат проданный товар, полученная прибыль и/или суммарная капитализация бизнеса. Поэтому для каждого участника системы АС возникает необходимость применения всех возможных усилий и способов с целью выполнить поставленные задачи. **Никакой «уравниловки» для участников процесса при таком подходе не предполагается,** напротив – каждый становится получателем той части общественного дохода, которую заработал своим вкладом: в качестве

рядового исполнителя, ИТР, менеджера, руководителя или служащего в органах муниципальной (государственной) власти.

Одно из жестких правил АС гласит, что покрытие убытков, т.е. недополучение хозяйствами запланированного дохода, персонально и в полном объеме ложится либо на тех, кто принял неверное управленческое решение, повлекшее такие убытки (если это директор или менеджер), либо (если это работник) взыскивается непосредственно с такого, причинившего ущерб имуществу или не выполнившего норматив, работника.

Подобный подход, применяемый в качестве элемента в модели Чартаева и в системе АС, **в качестве одного из следствий приводит к резкому, в разы, сокращению численности аппарата хозяйственного управления**, активируя профессиональный (карьерный в лучшем смысле слова) рост у наиболее квалифицированных специалистов. Они начинают получать, дополнительно к своим, заработки тех руководителей, кто не способен обеспечить рост производства – а потому уволен. Поскольку на весь состав руководства, из какого бы количества сотрудников он ни состоял, выделяется общий фиксированный объем денежных средств, выраженный в процентах от дохода хозяйства (территории), постольку сокращение численности управленческих кадров автоматически ведет к перераспределению заработка между остальными. Лишние элементы исчезают, необходимые остаются и получают материальную поддержку за счет увеличения их собственной доли в составе выделенных на управленческий аппарат средств.

Не менее важным для системы АС является правило, в соответствии с которым работники и кадры управления покрывают понесенные материальные затраты за счет собственных заработков. Оставшаяся доля выплачивается им в качестве зарплаты, что принуждает изыскивать любую форму экономии: как на уровне каждого рабочего места или бригады, так и предприятия в целом. Далее, включается механизм, при котором инженерный состав, занимающийся внедрением новшеств непосредственно на производстве, получает долю от внедрения таких новшеств (обеспечивающих прирост дохода). Это делает рабочих и ИТР взаимно заинтересованными друг в друге, а руководство предприятия стимулирует к модернизации производства в целом (поскольку доходы управленческих кадров напрямую зависят от роста дохода хозяйства).

Система АС расширяет модель Чартаева, предлагая схему взаимодействия между: хозяйствами, находящимися на территории субъекта Федерации; жителями этой территории; органами муниципальной и государственной власти. При этом главным принципом, отличающим систему АС от прочих схем, является фактический наем управленческого аппарата (хозяйственного и государственного) со стороны регионального сообщества, применяемый для решения задач именно данного сообщества. Значимым является то, что в новых условиях квалифицированные управленческие кадры, в том числе муниципальные и государственные служащие, получают возможность существенно (и абсолютно прозрачным способом) увеличить размеры собственных заработков, но лишь при условии, что на подведомственной

им территории окажутся в выигрыше все участники экономической деятельности: граждане и бизнес.

Происходит это благодаря созданию единой коммерческой структуры с условным названием «Кластер», в которую, помимо фирм, работающих на территории муниципалитета (республики, области или края), и потребительского кооператива (состоящего, в оптимальном варианте, из большинства жителей территории), включено бюджетное учреждение, создаваемое государственной или муниципальной властью. Такой подход позволяет власти и бизнесу сообща решать вопросы социально-экономического развития региона, находясь в рамках единого хозяйствующего субъекта.

Тем самым, **доходы субъекта РФ или муниципалитета пополняются в зависимости от роста бизнеса на его территории не только косвенно, через налоги, но и напрямую, путем получения доли от прибыли, совместно заработанной бизнесом, населением и властью** (эта доля аккумулируется на счету бюджетного учреждения и не отражается непосредственно в доходах муниципального или регионального бюджета). Кадры государственного управления получают при этом возможность, через посредство данного бюджетного учреждения и «Кооператива жителей», быть премированы именно по результатам социально-экономического роста, а регион в целом становится заказчиком передовых технологий, позволяющих увеличить валовой региональный продукт. **По сути, бюджет региона или муниципалитета начинает выступать в роли соинвестора для территориальных мега-проектов развития,** что резко повышает шансы такие проекты реализовать (в том числе, привлекая средства федеральных трансфертов, предназначенные для поддержки региональных программ).

Часть экономии от затрат, сокращаемых путем применения технических новшеств (в первую очередь энергосберегающих технологий), является доходом как для «Кооператива жителей», так и для бюджетного учреждения, которые реализуют новации, находясь в единой коммерческой структуре с бизнесом. **Благодаря системе премирования специалистов и муниципальных (государственных) служащих, регион начинает проводить техническое перевооружение на своей территории в ускоренном темпе: это становится в прямом смысле выгодно руководителям всех уровней.**

В условиях, когда страна вступила в ВТО, избежать краха национальной экономики можно, лишь реализуя проекты с высочайшим уровнем рентабельности. Именно такую эффективность обеспечивает система АС вне зависимости от того, в каком субъекте Федерации применяется, поскольку ее основой является человеческий капитал: ресурс, который не имеет ограничений.

**КТО И ГДЕ ЭТО РЕАЛИЗОВАЛ
В РОССИИ?**

РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕДРЕНИЯ ЭЛЕМЕНТОВ СИСТЕМЫ АС В ДВУХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДАЛЕЕ – ВВЕЗДЕ

Система АС базируется на правилах, примененных, начиная с 1985 года, гениальным управленцем из Дагестана: Магомедом Чартаевым, директором колхоза в горном Акушинском районе, и реализованных совместно с его соратником – Магомедом Таймазовым, возглавлявшим совхоз в Прикаспийской низменности. **Применение модели Чартаева, по результату первых восьми лет ее реализации, привело в отдельно взятом муниципальном районе к росту отдельных натуральных показателей в пятнадцать раз (!).** Отметим особо: рост фиксировался не в денежной форме, а в тоннах продукции, центнерах собранного урожая, квадратных метрах построенного жилья и так далее, что позволяет говорить именно о взрывном развитии экономики как результате примененной системы стимулов.

Обустройство социальной инфраструктуры явились следствием указанного экономического роста: прекрасное новое жилье для работников хозяйства (они назвали себя «Союз совладельцев-собственников»), доступное здравоохранение, налаженная служба правопорядка. Результаты работы хозяйства (1985 – 1995 годы) красноречиво отражаются статистическими данными. Даже произошедшая в России в 1990 году смена государственного регулирования экономики на бесконтрольный рынок, в период многократного роста цен и хаоса в производственно-экономических отношениях, не привела к существенному изменению динамики роста хозяйственных показателей Союза совладельцев-собственников (в сопоставимых ценах).

К 1995 году, за десять лет работы хозяйства по модели Чартаева, производительность труда в Союзе совладельцев-собственников выросла в 64 раза (6400 процентов, из расчетов исключена инфляционная составляющая). За счет многократного сокращения издержек, в том числе энергосбережения, себестоимость продукции снизилась на порядок. Стимулы для руководящих кадров дали возможность проявить себя наиболее талантливым менеджерам, в результате чего Союз совладельцев-собственников вошел в рыночную экономику в качестве серьезной хозяйственной структуры с потенциалом к развитию.

Можно отметить **беспрецедентное уменьшение (в восемь раз) количества управленческих кадров в хозяйстве.** Оставшиеся руководители получили право распределять между собой общий объем дохода, выделенный на группу хозяйственного управления. Тем самым, **на верхнем уровне руководства оказались кадры, чей доход напрямую зависел от развития хозяйства,** и получавшие существенное дополнительное вознаграждение: зарплату выбывающих администраторов.

Было возведено около трехсот двухэтажных и трехэтажных каменных домов для проживания семей работников, обустроены дороги, в райцентре построен спортивный клуб с бассейном.

Следует отметить, что в те кризисные годы в России практически остановилось жилищное строительство и прекратили действовать социальные программы. В среднем, **доходы работников социальной**

сферы (врачей, учителей, милиционеров) в Союзе совладельцев-собственников превышали среднероссийский уровень в десять раз.

Экономические стимулы, прежде всего большое начисление на личный пай для каждого проживающего в Акушинском районе, привели к тому, что, спустя 10 лет работы в условиях модели Чартаева, **рождаемость здесь в шесть раз превышала смертность (общероссийская тенденция была противоположной).**

Таким образом, и экономические показатели, и состояние социальной сферы на территории, где применялась модель Чартаева, показывали абсолютное превосходство данного метода для всех категорий граждан, участвовавших в его реализации: жителей, работников, инженерных и управленческих кадров.

Одним из главных достижений можно считать межэтнический мир, объединивший многие национальности, проживающие на территории Дагестана в Акушинском районе. Ранее, случавшиеся здесь конфликты грозили перейти в устойчивое противостояние. После введения общих экономических правил, в результате которых работа на общий результат оказалась для жителей на порядок выгоднее разъединения, исчезла основа для межнациональных распрей.

Главным критерием эффективности любой схемы является результат ее реализации. Сразу после внедрения в Дагестане, применение элементов системы АС в Белгородской области (2000 – 2010 годы) привело там к существенным позитивным переменам в экономике и социальной сфере.

Важнейшие натуральные показатели производства увеличились в Белгородской области в десять раз всего за пять первых лет эксперимента, как следствие – вырос региональный валовой продукт. За последующие пять лет еще раз произошло удвоение достигнутых ранее производственных показателей, что означает создание устойчивой тенденции к опережающему экономическому росту. Так, с 2006 по 2010 год производство свинины выросло с 88 до 287 тысяч тонн, птицы – с 246 до 624 тысячи тонн, яиц – с 1028 до 1481 тысяч штук, и так далее.

В качестве понятного для бизнеса критерия может выступить **объем инвестиций в основной капитал. За первые пять лет внедрения системы, в Белгородской области объем таких инвестиций увеличился в десять раз: с четырех миллиардов до сорока миллиардов рублей в год. За последующие пять лет он вырос до девяноста миллиардов рублей в год, в итоге увеличившись более чем в двадцать раз за десятилетие.**

К 2012 году Белгородская область давала 18 процентов российского объема мяса птицы и 23 процента свинины: каждый пятый килограмм мясной продукции страны. Учитывая, что в Белгородской области проживает всего один процент населения России, приведенный результат следует считать уникальным. Как следствие, было осуществлено массовое жилищное строительство, газифицированы и оборудованы дорогами более ста двадцати поселков, создано большое число рабочих мест.

Реализация двух «пилотных» проектов, каждый по десять лет, показала, что система АС (и применение её элементов) создают существенное ускорение развития региона/муниципалитета, что

отражается в росте экономических показателей и качественном улучшении жизни людей. При этом не важно, находится ли регион и хозяйства на его территории в депрессивном состоянии, и доминируют ли в экономике и социальной сфере негативные общероссийские тенденции. Начиная со дня принятия решения, обеспечивается запуск системы, позволяющей использовать внутренние ресурсы субъекта РФ и его муниципальных образований, и привлекать к развитию необходимые инвестиции на взаимовыгодных для всех участников условиях.

Начиная с 2013 года, элементы системы АС стали применять в одном из городских муниципалитетов Санкт-Петербурга. В соответствии с российским законодательством и нормами, принятыми в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, муниципальные образования (МО) в этих двух субъектах Федерации были лишены большинства полномочий, которыми обладают прочие муниципалитеты страны. Не имея достаточного набора прав, а также имущества и земельных участков на балансе, МО в Санкт-Петербурге представляли, по сути, усеченную форму местной власти. Тем показательнее видится внедрение методов АС именно на территории таких муниципалитетов, поскольку демонстрирует преимущества системы АС в крайне неблагоприятных, на первый взгляд, условиях.

Далее, принципы и методология АС начали применяться в муниципальных образованиях Архангельской области, что позволило существенно расширить представления о практическом внедрении модели на территории муниципалитетов.

Выстраивая в регионах систему АС, видится возможным (в условиях действующего законодательства, налоговой и кредитной системы, стоимости энергоресурсов и прессинга со стороны ВТО) в кратчайшее время предотвратить на уровне предприятия, муниципалитета и субъекта РФ снижение экономического потенциала, остановить деградацию промышленности, сельского хозяйства, и создать тенденцию для существенного и быстрого роста регионального валового продукта. Все это закрепляется «в натуральном виде» путем создания благоприятной среды проживания граждан (бытовые услуги, культура, образование, рабочие места с достойной оплатой), превращая районы, где применяется АС, в центры социального притяжения.

Поскольку приведенные примеры отражают практику внедрения элементов системы АС в самых разных условиях, постольку очевидным является необходимость тиражирования данной практики как можно шире, имея в виду разные субъекты Федерации и муниципалитеты на их территории. С 2014 года нет необходимости проходить весь путь с самого начала: созданы и наработаны нужные документы, понятен алгоритм действий, выявлены участники, готовые выполнять необходимую организационную и экспертную работу.

Никогда еще страна не подходила так близко к возможности ускоренного развития, в том числе в отдельных регионах, когда для всех участников появляется прямая экономическая заинтересованность в научно-техническом прогрессе, грамотном управлении, эффективном производстве – а к рычагам такого управления приходят люди, чей опыт, энергия и квалификация оплачиваются в зависимости от общего результата.

В каждом регионе подобная схема может быть реализована, начиная с момента принятия решения о запуске системы АС. Это не потребует дополнительного государственного или муниципального финансирования, и сработает в рамках действующего законодательства. Практика показывает, что применение (даже частичное) элементов системы АС выводит тот регион, где эта система применяется, в зону опережающего роста.

Остается придать системе АС импульс для внедрения.

**КОНКРЕТИКА
ДЛЯ СПЕЦИАЛИСТОВ**

СУТЬ СИСТЕМЫ АС (РАЗЪЯСНЕНИЕ ДЛЯ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ПРЕДПРИЯТИЙ, МУНИЦИПАЛИТЕТОВ, РЕГИОНОВ)

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Инновационные методы ускоренного развития (система АС) основаны на совмещении интересов всех участников социально-экономических преобразований в регионе: жителей, работников, ИТР, менеджеров, хозяйственных руководителей, собственников предприятий, представителей муниципального и государственного управления.

Элементы системы могут быть реализованы как на отдельном предприятии, так и в муниципальном образовании или в субъекте Федерации. Совокупность применяемых в системе АС методов и правил позволяет, на любом из этих уровней, решить задачу экономического роста и улучшения социальной сферы в максимально короткие сроки.

Чем большая территория охвачена действием системы АС, тем проще оказывается реализация программ развития. Комплексное внедрение методов АС способно привести к существенным и очевидным позитивным переменам в регионе за первые три года их применения. В дальнейшем, гарантированным является безостановочный и высокий рост важнейших показателей в производственной и социальной сферах.

2. ПРЕДПРИЯТИЯ В УСЛОВИЯХ АС

Работники предприятий выступают в качестве совладельцев-собственников произведенного ими продукта, имеющими право на долю в доходе своего предприятия. Коллектив, состоящий из таких работников, арендует основные фонды у собственника предприятия, с правом постепенного выкупа части этой собственности за счет заработанных средств.

В коллективе арендаторов (предпочтительно, объединенному в организационно-правовую форму потребительского кооператива) применяются взаиморасчеты между всеми участниками хозяйственной деятельности через личные счета (паи). Доходы работника, по решению общего собрания пайщиков и в утвержденных этим собранием пропорциях, направляются в два разных по назначению фонда: а) *накопления*, и б) *потребления*.

2.1. Фонд накопления.

2.1.1. Твердо установленную на общем собрании пайщиков долю своего дохода, каждый работник (он же совладелец-собственник произведенного продукта) отчисляет в *фонд накопления* хозяйства. Из *фонда накопления* производятся инвестиции, оплачивается труд руководства, финансируется социальная сфера, отчисляются налоги. Эффективное использование этих средств в качестве финансового инструмента (например, инвестирование в перспективные проекты), приносит работнику дополнительные начисления на его пай.

Перечень направлений использования *фонда накопления*:

- инвестиции в развитие;
- начисления на индивидуальные пай работников, в зависимости от трудового вклада в конечный продукт;

- отчисления на социальные счета жителей территории;
- налоги;
- резервные и страховые средства;
- медицинское обслуживание и здравоохранение;
- образование;
- безопасность, охранная деятельность;
- оплата руководства.

2.1.2. *Фонд накопления* позволяет решать социальные вопросы силами самих хозяйств. Так, в качестве одного из вариантов, часть средств *фонда накопления* расходуется в виде отчислений на социальные счета, открытые вначале семьям работников кооператива, а в перспективе всем жителям территории.

(Пояснение по поводу «социальных» счетов. Если предприятие представляет собой, например, животноводческий комплекс при поселке, то первоначально речь идет о распределении части дохода, полученного хозяйством, на индивидуальные (социальные) счета жителей такого поселка. Когда впоследствии система расширяется до размеров муниципалитета и в нее включается большинство предприятий данного района, то отчисления из фонда накопления хозяйств на территории муниципального образования производятся на социальные счета жителей всего района.)

2.1.3. Средства *фонда накопления* хозяйств расходуются также на ремонт и строительство жилья, объектов соцкультбыта, инженерной инфраструктуры. Тем самым, работник, за счет отчислений части своего дохода в *фонд накопления*, получает «бесплатные» для него услуги здравоохранения, дополнительное образование для детей, надежную защиту со стороны нанятых хозяйством охранных структур и комфортное жилье. Члены семьи работника (жители) получают социальные отчисления со стороны хозяйства на свои именные счета. В целом, если хозяйственных комплексов, переходящих на систему АС, становится много, в регионе снимается проблема занятости, и снижается (если она присутствует) межнациональная напряженность: там, где население объединено единым экономическим механизмом («все работают на всех»), религиозная и расовая вражда становятся бессмысленными.

2.1.4. Поскольку отчисления со стороны работника в *фонд накопления* фиксируются в кассово-расчетном центре, контролирующем любые выплаты в хозяйстве, постольку воровство как категория исчезает: отчислив в первоочередном порядке на нужды хозяйства установленную Общим собранием сумму, «воровать» в дальнейшем можно только у себя самого.

2.2. Фонд потребления.

Оставшаяся часть дохода каждого работника направляется в *фонд потребления* и является его личным заработком, за вычетом материальных затрат на данном рабочем месте и отчислений на инженерно-технический персонал (ИТР). Фонд потребления расходуется на следующие цели:

- покрытие материальных затрат работника, арендную плату за имущество, землю, ремонт использованной техники и т.д.;

- оплату ИТР за обслуживание процесса производства и внедрение технических инноваций;
- зарплату.

При таком способе формирования личного заработка, работнику становится выгодным сокращать издержки производства, поскольку все сэкономленные средства он получает в виде зарплаты. Это, далее, делает необходимым внедрение технических новшеств, то есть связывает интересы работников и ИТР, обслуживающих производство.

В свою очередь, специалисты ИТР, усилиями которых бригада, цех, предприятие увеличивает производительность, получают свою долю вознаграждения из средств *фонда потребления*. В итоге, специалисты предлагают новшество, работники его внедряют, и обе эти категории совладельцев-собственников продукции оказываются в финансовом выигрыше.

2.3.Преимущества системы АС для работников, ИТР и руководства предприятия.

В совокупности, система АС мотивирует работников к экономии ресурсов, руководство – к росту доходов хозяйства, а ИТР понуждает искать технологии, способные качественно улучшить производственно-экономические показатели.

2.3.1.Система АС выгодна работникам.

Работники, являющиеся при такой схеме совладельцами-собственниками своей доли в конечном продукте предприятия, получают тем больше дохода, чем больше вложили труда и сэкономили ресурсов.

2.3.3.Система АС выгодна компетентным руководителям-хозяйственникам.

Руководство получает оплату в зависимости от достигнутого хозяйством результата, что заставляет дирекцию и менеджеров изыскивать дополнительные источники для развития, и резервы, в том числе в сфере энергосбережения. Это постепенно приводит к рычагам хозяйственного управления по-настоящему грамотных специалистов.

2.3.4.Система АС выгодна для ИТР.

Финансовая схема позволяет ИТР получать долю в доходах хозяйства. Заработок ИТР тем больше, чем существенней оказывается рост объемов производства, обеспеченный передовыми технологиями.

2.4. Способ экономического самоочищения системы АС.

Система АС создает финансовые риски для некомпетентного руководства и недостаточно трудолюбивых работников. Понесенные убытки в полном объеме компенсируются теми, по чьей вине эти убытки возникли. В том числе, в случае принятия неверных управленческих решений, недополученную хозяйством прибыль покрывают из личного дохода руководства.

Если работник не выполнил установленного для каждого задания (утвержденного им же, в составе решения Общего собрания), он, тем не менее, внесет положенные средства в *фонд накопления* хозяйства, уменьшая лишь собственную зарплату. В крайнем случае, не внесенная

работником в *фонд накопления* сумма станет долгом работника перед хозяйством, погашаемым за счет работника в течение следующего года.

2.5. Резюме по разделу.

Внедрение указанной системы взаиморасчетов делает как руководителя каждого звена, так и работника, даже находящегося в цепочке конвейерного производства, лично ответственным за результат своей (и общей) деятельности. Это кардинально меняет мотивацию к труду. Система АС позволяет, в производственном аспекте, добиться коллективной заинтересованности в конечном результате: продаже созданного с наименьшими издержками продукта по наиболее выгодной цене. Рынок ставит адекватную оценку произведенному товару.

Коллектив работников-арендаторов, использующих принципы системы АС, способен постепенно выкупить некоторую часть основных фондов у собственника предприятия, став совладельцем не только производимой продукции, но и фирмы в целом. Такое перераспределение имущественных прав еще более тесно связывает результат производственной деятельности предприятия с интересами не только работников, но и жителей территории, получающих выплаты на свои социальные счета в зависимости от эффективности производства в регионе.

Владелец предприятия, взятого в аренду кооперативом, получает арендную плату по ставке выше рыночной, и может получать долю в доходах, предусмотренную договором. В совокупности, развитие предприятия становится выгодным как для его владельца, так и кооператива работников-собственников.

3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ В СИСТЕМЕ АС

Существуют два направления взаимодействия между предприятиями, перешедшими на систему АС, и администрацией муниципальных образований.

В соответствии с первым из них, администрация муниципалитетов финансирует те инфраструктурные проекты (дороги, газификацию, энергетику, обеспечение водой и канализацией и др.), которые дополняют социальные программы, осуществляемые силами самих хозяйств за счет средств *фондов накопления* (строительство жилья для работников, объектов соцкультбыта, школ и детских садов, на которые в бюджете муниципалитета, как правило, не хватает денег). Благоустройство населенных пунктов происходит, таким образом, в виде совместного финансирования общих программ.

Второе направление включает особый способ получения муниципальной властью финансовых средств, путем создания, вместе с бизнесом и населением, организованным в потребительский кооператив, коммерческих структур особого рода (ООО «Кластер»). Основателем подобных структур выступает специально созданное для этих целей бюджетное учреждение (МБУ), имеющее впоследствии возможность получать дивиденды от развития бизнеса на территории муниципального образования. Средства, поступившие на счет МБУ (ставшего, вместе с предпринимательским сообществом и «Кооперативом жителей» района, соучредителем бизнес-фирмы), могут быть использованы на социальные и

коммерческие проекты, осуществляемые совместно с предприятиями, перешедшими на систему АС, в рамках программы развития территории.

В этом случае, возникает способ, позволяющий местной власти получать прямые доходы от развития бизнеса в своем районе, и частичном использовании этих средств на социальные и коммерческие цели.

Данное положение следует детализировать.

Новая редакция федерального закона от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления» № 131-ФЗ запрещает прямое участие муниципалитета в хозяйственных обществах, но сохраняет за МО право учреждать дочерние предприятия для осуществления хозяйственной деятельности (статья 69 упомянутого ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» № 83-ФЗ, такие учреждения разделены на бюджетные и казенные, первым из которых предоставлено больше имущественной самостоятельности. В частности, для них не существует запрета на вхождение в состав хозяйственных обществ и получение там дивидендов от осуществления обществом коммерческой деятельности. Таким образом, представляется возможным участие муниципального образования в хозяйственной деятельности, посредством создания муниципального бюджетного учреждения с условным названием «Развитие».

Наиболее приемлемым представляется вариант, когда структура, куда входят: МБУ «Развитие», Кооператив жителей и бизнес – выстраивается из равных участников, с равными правами и долями в создаваемом Обществе с ограниченной ответственностью «Кластер». Именно такая структура считается оптимальным вариантом той организационно-правовой формы, которая интегрирует бизнес и власть.

Элементом создания общей схемы, интегрирующей интересы всех уровней (инвесторов, хозяйственных структур, населения и муниципалитета) служит порядок вхождения в такую структуру бюджетного предприятия, осуществляемого посредством внесения в уставный капитал нематериальных активов.

В свою очередь, нематериальные активы (интеллектуальная собственность) должны быть оценены специализированной организацией, имеющей лицензию на осуществление такой деятельности. Данная процедура необходима, с формальной точки зрения, по двум причинам: а) передавая любые активы с баланса на баланс, следует указать их стоимость – в противном случае, принимающая сторона не имеет права оприходовать акт приема-передачи; б) при внесении нематериальных активов в уставный капитал коммерческой организации (общества с ограниченной ответственностью), возникает обязательная процедура принятия решения органом управления общества о величине таких активов, в соответствии с произведенной ранее оценкой профессиональной организацией (ст. 15 федерального закона от 08.02.1998 года «Об обществах с ограниченной ответственностью» № 14-ФЗ). Поскольку нематериальное имущество принадлежит муниципалитету, только этот орган вправе заключать договор на оценку на основании федерального закона от 29.07.1998 года «Об оценочной деятельности в РФ» № 135-ФЗ.

Тем самым, в случае передачи оцененных нематериальных активов, снимаются все ограничения, которые могли бы послужить формальным препятствием для передачи от муниципалитета – бюджетному учреждению, и далее – в коммерческую структуру нематериальных активов, принадлежащих муниципальному образованию.

В части четвертой ГК РФ (раздел 7, глава 69, статья 1225) приводится перечень категорий интеллектуальной собственности, на которые распространяется правовая охрана. Из всех видов, лишь одна категория может считаться универсальным объектом для оценки, а именно «базы данных». Это понятие имеет настолько широкий спектр трактовки, что может обозначать, например, систематизированные сведения, находящиеся в открытом доступе, поскольку в виде системы они обретают новое качество. Каждый муниципалитет обладает сведениями, эксклюзивными именно для данной территории. Сводя эти сведения в обобщенную форму, можно получить базу данных, включающую в свой состав технические характеристики и объективизацию состояния жилых зданий, или экономико-социальные проблемы округа и т.д. – то есть все то, что в качестве информационной составляющей представляет основу работы муниципалитета.

Формально, это является нематериальным активом, подлежащим оценке и принадлежащим муниципалитету.

По сути, такая оценка означает выявление стоимостного эквивалента муниципальной власти (ее «административного ресурса»), для дальнейшего включения этого, оцененного в рублях, ресурса, в хозяйственный оборот. Никаких противоречий с действующим законодательством подобный ход дела не содержит, хотя не имеет аналогов в российской юридической и организационно-коммерческой практике.

Исходя из представленных выше вводных, очевидным является приведенный ниже алгоритм действий для создания постоянно действующего механизма экономического развития округа. Такой алгоритм направлен на последовательное развитие бизнеса на территории муниципального образования, при участии создаваемой муниципалитетом и бизнесом структуры, объединяющей на легальной основе интересы предпринимателей и власти.

3.1. Алгоритм действий по созданию структуры, объединяющей население, власть и бизнес на территории муниципального округа.

Последовательность проводимых мероприятий выстраивается в следующий ряд.

3.1.1. Муниципальное образование (МО) создает бюджетное учреждение (МБУ «Развитие»), и формирует (заказывает исполнителю, либо силами своих специалистов) базу технических данных, эксклюзивную именно для данного муниципального образования, касающуюся, например, состояния земельных участков и их правового статуса, домов ЖСК, ТСЖ и иных объектов, после чего оценивает эту базу данных и передает её на баланс МБУ «Развитие».

3.1.2. Профессиональные оценщики, имеющие лицензию на данный вид деятельности, проводят оценку стоимости обозначенной выше базы

данных, для последующего внесения ее в качестве уставного вклада в ООО «Кластер».

3.1.3. Создается потребительский кооператив, состоящий из жителей территории («Кооператив жителей»), арендующий предприятия района и применяющий там модель Чартаева в части распределения дохода.

3.1.4. Несколько бизнес-структур, «Кооператив жителей» и МБУ формируют ООО «Кластер», где каждый участник вносит в уставный капитал равную с прочими участниками сумму. Взнос МБУ, на основе решения собрания учредителей и протокола официальной оценки нематериального актива (базы данных, в соответствии с пунктом 3.1.2), приравнивается к взносу каждого другого участника.

3.1.5. Участники ООО «Кластер» утверждают программу действий, одной из составляющих которой является разработка участков земли, с целью реализации крупных коммерческих проектов. Участки могут быть переданы ООО «Кластер» со стороны муниципалитета без конкурса, на основании пунктов 1.2 и 2 статьи 30 Земельного кодекса РФ. Наряду с формированием участков, ведется работа по привлечению сторонних инвесторов для создания (как один из вариантов) совместной с фирмой, в которую ООО «Кластер» вкладывает земельный участок, а инвестор – финансовые средства.

Мероприятия, выстроенные в указанной последовательности, приводят к запуску механизма, обеспечивающего экономическое развитие округа. Кроме того, они предоставляют возможность для осуществления социальных программ силами МБУ «Развитие» по так называемому бюджетному заданию муниципалитета, в рамках пункта 5 статьи 6 федерального закона от 08.05.2010 «О внесении изменений...» № 83-ФЗ.

3.2. Результат проводимых мероприятий: резюме по разделу.

В качестве промежуточного итога при реализации перечисленных системных мер, в одну схему оказываются взаимоувязаны интересы:

- муниципальной власти, чьи бюджетные доходы пополняются за счет расширения числа налогоплательщиков, бизнес которых начинает расти. Также, увеличивается объем дивидендов, получаемых МБУ «Развитие» как учредителя ООО «Кластер», то есть внебюджетные доходы муниципалитета;

- бизнеса, реализующего инвестиционные проекты на территории МО;

- сторонних инвесторов, получающих режим благоприятствования для проектов, реализуемых при стыковке с ООО «Кластер» (то есть властью, населением и бизнесом, работающих сопряжено в единой коммерческой структуре);

- «Кооператива жителей», для которого возникает возможность привлечения бюджетной поддержки для реализации собственных программ.

Совокупность вышеперечисленных позитивных факторов служит стимулом для социально-экономического развития на территории муниципального образования.

4. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СИСТЕМЕ АС

Органы государственной власти, в соответствии с системой «АС», обеспечивают финансовую поддержку динамично развивающимся территориям и отраслям; выстраивают межбюджетные отношения с муниципалитетами, стимулируя те из них, на территории которых достигаются наиболее значимые хозяйственные результаты; участвуют в софинансировании программ развития; привлекают средства для субсидирования ставок по кредитам, в том числе – делая кредиты доступными для населения; осуществляют госзакупку продукции хозяйств, перешедших на систему АС, по фиксированным ценам, и т.д.

4.1. С целью осуществления вышеуказанных мероприятий, администрация региона создает бюджетное учреждение (ГБУ) «Развитие», которое наделяется функциями и/или правами по созданию:

- земельной корпорации, куда передаются все паи, доли, принадлежащие государству в земельном фонде, для реализации комплексных планов развития, и сдачи их с этой целью в аренду или продажи хозяйствам, перешедшим на систему АС, а также использования в качестве залога для кредитов;
- продовольственной корпорации, с правом закупок продукции у хозяйств и реализации этой продукции через собственную розничную сеть либо с привлечением для этого потребительских обществ;
- ипотечной корпорации, устанавливающей льготные ставки по кредитам и незначительный стартовый взнос для работников предприятий, перешедших на систему АС.

ГБУ «Развитие» входит равноправным участником в состав консорциума фирм, осуществляющих крупные инвестиционные проекты на территории субъекта Федерации. Еще одним участником такого консорциума становится «Кооператив жителей», состоящий из работников, арендующих предприятия региона и использующих модель Чартаева при распределении дохода. Потенциально, членами такого кооператива становится большинство жителей субъекта РФ.

Наиболее целесообразная организационно-правовая форма для консорциума: общество с ограниченной ответственностью. Название – ООО «Кластер».

4.2. Законом субъекта Федерации, на каждый финансовый год устанавливается такая схема межбюджетных отношений, при которой муниципальные образования, на территории которых наиболее эффективно работает система АС, и которые вносят наибольший вклад в региональный бюджет, получают большую долю регионального финансирования (в той его дополнительной части, которая предназначена для поддержки муниципалитетов и не используется для выравнивания нормативного подушевого дохода).

4.3. Региональный бюджет предусматривает финансирование целевых программ развития для тех или иных отраслей производства (сельскохозяйственного, промышленного). Средства из аналогичных федеральных программ могут использоваться на субсидирование процентных ставок по кредиту, причем региональный бюджет и ООО «Кластер» берут на себя строительство крупных инфраструктурных объектов: энергетических подстанций и др. Возможны и региональные

субсидии для кредитования наиболее значимых секторов производства. Хозяйства при таком подходе вкладывают средства в собственную производственную базу, формируя выпуск продукции, важной для данного региона.

(Примечание. Для администрации и депутатов государственных и муниципальных органов власти, в рамках действующего законодательства, предусмотрена система материального стимулирования, которую можно осуществлять через именные паи, открытые каждому гражданину в «Кооперативе жителей». Премияльное вознаграждение для этой категории лиц, а также для привлеченных специалистов должно устанавливаться в зависимости от результатов социально-экономического развития региона в целом, и эффективности реализуемых «Кластером» проектов и программ.)

5. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ

Одним из важных элементов системы АС в ее законченной форме является открытие именных социальных счетов для жителей региона (муниципалитета), на которые (счета) перечисляется в денежном выражении часть валового продукта, созданного на всей территории. Такой подход реализуется через вовлечение жителей в состав потребительского кооператива, а затем – соучреждения этим кооперативом, совместно с бизнесом и властью (в лице бюджетного учреждения), коммерческой структуры, реализующей мега-программы развития региона (ООО «Кластер»). «Кооператив жителей» применяет систему АС, используя схему распределения дохода, изложенную выше в разделе 2.

Дополнительные средства для реализации масштабных проектов, к которым привлекаются сторонние инвесторы, могут быть получены либо в виде бюджетной поддержки, либо в качестве кредита, в том числе под залог муниципальной или государственной земли, переданной в ООО «Кластер» (исполнителя по таким проектам). Это означает, что субъект РФ становится, с одной стороны, соинвестором мега-программ, а с другой – пользователем части дохода, совместно полученного ГБУ, бизнесом и потребительским Кооперативом, состоящим из жителей и руководствующимся принципами системы АС.

Население территории, на которой реализуется система АС, получает:

- благоустроенное жилье, построенное за счет средств *фонда накопления* хозяйств и средств муниципальных или региональных бюджетов;
- рабочие места без ограничения.

За счет средств хозяйства, работник, перечисляющий часть своего дохода в *фонд накопления*, получает «бесплатно» для себя:

- медицинское, во многом профилактическое, обслуживание со стороны дополнительной системы здравоохранения, создаваемой в хозяйствах. Такая система заинтересована в здоровье работника, поскольку только здоровый работник отчисляет средства в *фонд накопления*, откуда финансируется медицинское обслуживание;
- дополнительное обучение детей, качество которого является критерием для оплаты педагогов;

- защиту от правонарушителей, поскольку охранные структуры заинтересованы как в отсутствии экономических преступлений, так и в сохранении общественного порядка (с этих структур взыскивают понесенные по их вине убытки в данной сфере).

Подобный комплексный эффект обеспечивает устойчивость экономического развития, при сохранении социальной стабильности.

6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО РАЗДЕЛУ

Система АС использует действующее законодательство и может быть реализована, начиная со следующего дня после принятия решения о запуске.

Первоначального финансирования, кроме организационных мероприятий первого этапа, АС фактически не требует, поскольку вводит систему стимулов, приводящую к быстрому повышению (в разы) эффективности производства, а соответственно – его инвестиционной привлекательности.

Развитие хозяйств и территорий, использующих систему АС, автоматически влечет за собой необходимость применения передовых технологий, создавая выгоду от использования новаторских идей (как для самих разработчиков, так и для предприятий, непосредственно внедряющих новшество). Экономический смысл заключается в том, что экономия, возникающая при внедрении инновационных технических решений, становится доходом для всех участников процесса: власти, бизнеса и населения.

В масштабах субъекта Федерации, использующего систему АС, открывается возможность роста социально-экономических показателей, намного превосходящих негативные последствия внешних факторов (конъюнктуры рынка, отсутствия должного федерального финансирования, членства в ВТО и т.д.).

Благодаря созданной системой АС экономическим стимулам, интересы жителей территории, работников, ИТР, хозяйственных руководителей предприятий, администрации и депутатов муниципального и регионального уровня оказываются совмещены и направлены на развитие региона. Это означает, что в любом субъекте Федерации запуск системы АС может послужить началом ускоренного социально-экономического развития.

Завершающая фаза организационной подготовки системы АС сводится к созданию тремя соучредителями (бизнесом, властью и населением) единой фирмы, реализующей мега-программы развития территории: ООО «Кластер». С этого момента можно ожидать быстрого роста всех экономико-социальных показателей, поскольку человеческий капитал объединяется с финансовым (инвестиции) и административным ресурсом.

**ОБЪЕДИНЕНИЕ
НАСЕЛЕНИЯ, БИЗНЕСА И ВЛАСТИ:
НЕВОЗМОЖНОЕ – ВОЗМОЖНО**

ЧТО ТАКОЕ ООО «КЛАСТЕР»

Коммерческую структуру, объединяющую бизнес, власть и население, условно можно назвать Обществом с ограниченной ответственностью «Кластер». Учредителями Общества выступают:

1) со стороны власти – бюджетное учреждение (далее – МБУ или ГБУ, в зависимости от уровня принадлежности), в силу федерального закона от 08.05.2010 «О внесении изменений...» № 83-ФЗ имеющее право заниматься коммерческой деятельностью;

2) со стороны бизнеса – структуры, готовые участвовать в разработке и реализации программ развития территории;

3) со стороны населения – потребительский кооператив, состоящий из жителей региона, работающих на одном или разных предприятиях.

Подобная конструкция сводит воедино самые разные интересы, ориентируя участников на совместное и по возможности быстрое экономико-социальное развитие региона (либо муниципального образования, далее МО). Предусматривается, что ООО «Кластер» станет получателем бюджетных, кредитных средств, а также начнет извлекать прибыль от собственной коммерческой деятельности. Каждая из структур-учредителей как раз и приспособлена к работе с тем или иным видом финансирования.

Интегрируя разнонаправленные возможности, ООО «Кластер» становится центром экономического развития территории, аккумулируя: внебюджетные доходы округа, региона; прибыль от реализации проектов; кредиты, полученные, в том числе, под залог земли, введенной, с подачи администрации, в хозяйственный оборот. Суть подобных действий – в централизации хозяйственно-финансовых усилий, которые прилагаются ради экономического и социального роста муниципального образования и/или региона.

Подобная концепция ничуть не посягает на полномочия органов государственной и муниципальной власти. Их права, прописанные в законодательстве, сохраняются в полной мере, а доходы и расходы бюджетов разных уровней контролируются исключительно в рамках тех же процедур, что и ранее. При этом, однако, у администрации муниципалитета или региона появляется источник внебюджетных доходов, распоряжаться которыми власть может самостоятельно, давая бюджетные задания для МБУ или ГБУ (в соответствии с пунктом 5 статьи 6 федерального закона от 08.05.2010 года «О внесении изменений...» № 83-ФЗ), и требуя их выполнения в нужном для власти объеме, в том числе за счет дополнительных собственных средств МБУ, ГБУ, полученных в качестве дивидендов от участия в ООО «Кластер».

Говоря кратко, появляется инструмент, с помощью которого все участники экономической жизни региона, работая сообща, решают собственные задачи. В этом – суть системы АС и основа ее хозяйственного механизма.

Принципиальная особенность системы АС заключается также в возможности использования финансовых средств МБУ и механизма паенакопления в кооперативе, для оплаты и премирования тех специалистов (в том числе из состава государственных служащих), которые своими

действиями обеспечивают привлечение бюджетных и кредитных ресурсов для развития производственной и социальной базы региона.

ООО «Кластер» и его учредители начинают выполнять роль регулятора общественно-экономических отношений в регионе. Администрация МО или субъекта РФ оказывается в положении менеджеров, осуществляющих, вместе с иными участниками, мега-проекты развития территории. Исчезает главный для бизнеса риск: насильственное подавление предпринимательской активности со стороны власти – поскольку теперь бизнес приносит для этой власти легальные доходы (внебюджетные средства для решения региональных задач на счете МБУ, ГБУ, и личное паенакопление в Кооперативе).

Любое вознаграждение администрации МО и лиц, замещающих государственные должности, декларируется, с него платятся налоги. Отношения между бизнесом, населением и властью переходят в разряд коммерческого партнерства, что и является основой системы АС.

**ГОТОВЫ ДЕЙСТВОВАТЬ.
КАК ИМЕННО?**

АЛГОРИТМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СИСТЕМЫ АС

Общие схемы построения системы АС следует детализировать до пошагового алгоритма, каждый из элементов которого опирается на законодательство. При таком подходе, **руководству разных уровней (в регионе, муниципалитете или на предприятии) предоставляется возможность действовать в русле решений и мероприятий, уже проведенных в жизнь другими участниками – оказавшимися далеко впереди в своем развитии (и, главное, возможностях) благодаря использованию системы АС.**

ПРЕДПРИЯТИЕ В СИСТЕМЕ АС

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Распространенной практикой на протяжении многих прошлых десятилетий были взаимоотношения, в общей форме обозначаемые как бригадный подряд. Такая практика исходила из принципов, применявшихся еще старыми артелями, то есть группой работников, бравших на себя задание, отвечавших за конечный результат и получавших расчет за весь объект в целом (а не его элементы или этапы работ).

В самих бригадах заработанные средства делились между работниками в соответствии к коэффициентом трудового участия (КТУ). Так, бригадир получал коэффициент, равный 1,4; работники-профессионалы – 1,0; подсобные рабочие – 0,7 и так далее. Упрощенный и понятный каждому вид расчетов создавал мотивацию к скорейшему выполнению работ, за что полагались еще и дополнительные премиальные выплаты («аккордные»).

В данной системе у бригады отсутствовала заинтересованность что-либо сэкономить (материалы поставлял заказчик). За счет личных средств, «вкладчину», работники редко формировали фонд развития бригады (инструменты и технику также предоставлял заказчик). Взаимодействие хозрасчетных бригад, например в строительстве, подчинялось общему графику работ, но каждая бригада ничего не отчисляла в фонд развития предприятия. В лучшем случае, генеральный подрядчик экономил деньги за счет грамотно выстроенного производственного цикла, но сами работники продолжали оставаться лицами наемного труда, не имеющими отношения к собственности на создаваемый ими продукт. Здание, которое строили рабочие, им не принадлежало.

Все изменилось, когда появилась модель Чартаева.

В соответствии с принципами этой модели, хозрасчетное звено полностью отвечало за объем и качество законченного объекта (подобно тому, как это происходило в рамках бригадного подряда), но далее, полученный заработок распределялся совсем по-иному. Начисленные работникам по КТУ средства формировали несколько направлений их использования. В том числе, бригада приобретала или брала в аренду материальные фонды (прежде всего технику и инструменты); во-вторых, за счет заработка бригады, ею производились расчеты со смежниками; в-третьих, бригада отчисляла долю заработка на функционирование всего хозяйствующего коллектива, куда входили множество других бригад. В-третьих и в-главных, коллектив становился полноправным владельцем всего

произведенного продукта: построенного дома или выращенного урожая. Дом этот (или урожай) продавался, а с полученной общей выручки проводились окончательные расчеты с бригадами.

При такой системе, каждой бригаде становилось выгодно экономить – не затрачивая сверх нормы ни материалов, ни горючего, ни денег на расчеты с другими подразделениями. Появлялось также точное понимание, на какие статьи расходов пойдут деньги, отчисленные для общего развития хозяйства, и что получит каждый работник, часть дохода которого ушла на расчетный счет предприятия. Решения о распределении таких средств принимались сообща на собрании коллективов всех бригад.

Это означало, что планирование своей деятельности работники осуществляли сами, а затем сами же выполняли назначенное себе задание. Понятие наемного труда оказалось заменено совершенно новой общественно-экономической категорией: появились «работники-собственники», ставшие хозяевами произведенного ими продукта.

Предприятие в целом, «по Чартаеву», начало арендовать землю (которая оставалась в государственном ведении), транспорт, производственные мощности – и выращивать урожай (строить дома, оказывать транспортные услуги и т.д.) силами производственных бригад, расчеты между которыми производились по внутренним ценам хозяйства. Для погашения «ножниц» между рыночными и внутренними ценами создан был механизм использования общих средств хозяйства в инвестиционных целях, по наиболее рентабельным направлениям. Это покрывало затраты, например, на непропорционально быстрый рост стоимости ГСМ. С целью сократить финансовые издержки, был выстроен порядок взаимодействия с учрежденным на средства хозяйства банком, и так далее.

Выяснилось, что работники-собственники (сформировавшие кооператив, арендующие землю и матфонды, а также нанявшие специалистов высокого класса) способны так организовать производство, что оно становится сверхрентабельным даже в условиях общероссийского экономического кризиса.

За время, прошедшее с запуска модели Чартаева (более 25 лет), большинство сельскохозяйственных земельных угодий, агропромышленных и производственных комплексов страны оказалось в частной собственности. Концепция «рыночного фундаментализма» (термин экономиста М.Делягина) поставила Россию в положение, когда хозяевами основных фондов оказались преимущественно лица, владеющие быстро нажитым капиталом, с которым они не умеют работать в долгосрочной перспективе, либо иностранные корпорации, не заинтересованные в развитии российского производства (за исключением добычи природных ресурсов).

Тем не менее, кооперативы, состоящие из работников, применяющих модель Чартаева, могут предложить владельцам материальных фондов и участков земли ставку аренды предприятия, превышающую среднерыночную, и значительную долю в распределении дохода, полученного в результате производственной деятельности.

Данное предложение снимает с собственника предприятия (земли) заботу как о производстве, так и сбыте товара. Его задачей становится: установить с кооперативом, состоящим из работников, такие договорные отношения которые приносят собственнику более высокий доход, чем

работа предприятия в предшествующие периоды. В свою очередь, кооператив должен получить право выкупа, за счет полученной им прибыли, доли собственности в составе арендуемых фондов. Постепенно, выплачивая собственнику арендную плату и отчисляя ему оговоренную долю в доходах, за счет накапливаемых средств коллектив «чартаевского» кооператива становится владельцем значительной части предприятия (чем сокращает долю своих арендных платежей).

Даже «кабальные» условия со стороны владельцев земли, техники, строений и сооружений могут быть выполнены кооперативом благодаря применению модели Чартаева. Так, проведенная в первый же период времени модернизация способна вывести предприятие на новый уровень заказов и поставок, превратив, скажем, старый ДСК в налаженный современный производственный комплекс. В свою очередь, система АС предполагает формирование пакета заказов для такого предприятия в рамках проектов регионального развития, например, для строительства жилых зданий, под которые началась выдача ипотечных кредитов от агентства, организованного в рамках взаимодействия власти, бизнеса и населения (ООО «Кластер»). Инвестиционный кредит, на цели модернизации ДСК, кооператив может получить под гарантии регионального бюджета.

В настоящем разделе речь идет о запуске модели Чартаева (в новых условиях – системы АС) на отдельном предприятии. Кооперативы арендаторов, состоящие из работников-собственников, создают впоследствии союзы таких кооперативов (процедура их создания описана, в частности, в федеральном законе от 19.06.1992 года «О потребительской кооперации в РФ» № 3085-1-ФЗ), и вовлекают в свою деятельность все большее число участников – жителей региона. Начинать, тем не менее, приходится со стадии переговоров между будущим арендатором и действующим собственником.

В случае успехов таких переговоров, система АС запускается на предприятии в течение нескольких недель, формируя по ходу своего становления новые правила, согласующие интересы работников, руководителей, ИТР, менеджеров и представителей собственника.

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ КООПЕРАТИВОМ-АРЕНДАТОРОМ И СОБСТВЕННИКОМ ПРЕДПРИЯТИЯ

Существуют условия, которые следует обозначить при заключении договоров аренды между Кооперативом и собственником производственного комплекса.

1. В таких договорах требуется указать арендную ставку, которая не должна меняться в течение ближайших пяти лет.

2. Обязательным является право выкупа арендатором, за счет полученной прибыли и привлеченных средств, доли в уставном капитале структуры, владеющей предприятием. Можно не устанавливать пределов такой доли, доводя ее до 100 процентов.

3. В договоре указывается, какую часть дохода от производственной деятельности получает собственник из фонда накопления хозяйства. Эта доля может оказаться фиксированной (в процентах) и не зависеть от размеров дохода предприятия, но может также выражаться в абсолютной

сумме, получаемой собственником предприятия. И тот, и другой варианты выгодны и собственнику и Кооперативу при условии сохранения финансовой стабильности в стране в течение ряда ближайших лет после заключения договора.

4. Договор должен предусматривать существенные штрафы для обеих сторон за односторонний отказ от взаимных обязательств.

При таких условиях, собственник сдает производство в аренду по высокой ставке и участвует в распределении полученного дохода (ему могут отчислять, например, 10 процентов). Следует учесть, что доход будет год от года расти. Это предполагает постоянно возрастающую цифру отчислений от кооператива в пользу собственника. Можно предусмотреть условия, когда такие отчисления всегда будут выше уровня инфляции на 2-3 процента. Это послужит лишним аргументом для того, чтобы собственник пошел на условия аренды.

ВЗАИМОРАСЧЕТЫ МЕЖДУ КООПЕРАТИВОМ-АРЕНДАТОРОМ И ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ (БРИГАДАМИ)

Каждое подразделение (бригада) оформляет свой субсчет в рамках создаваемого внутреннего кассово-расчетного центра Кооператива.

На этом субсчете отражаются доходы и расходы бригады, а также авансовые платежи, которые она получает на закупку необходимой техники, предоплату работ и прочие нужды.

Бригада арендует материальные средства у Кооператива по ставке более высокой, чем кооператив арендует их у собственника предприятия. Бригада может арендовать такие средства (либо закупать их) на свободном рынке за счет собственных доходов, оставшихся после всех видов установленных кооперативом перечислений (в первоочередном порядке, в фонд накопления).

Бригада закупает электроэнергию, тепло, воду по рыночной цене.

Бригада обязуется выполнить работы в точном соответствии с плановым заданием. Финансовые средства за произведенный сверх плана товар после его реализации, остаются в распоряжении бригады, либо делятся с Кооперативом в заранее утвержденных пропорциях (например, 80:20 в пользу бригады).

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ (БРИГАДАМИ) КООПЕРАТИВА

Бригады заключают между собой договоры на предоставление услуг. Расчеты по таким договорам производятся через субсчета, открытые для каждой бригады в кассово-расчетном центре Кооператива.

Бригада может заказать необходимую услугу у других специализирующихся предприятий на свободном рынке. Оплата производится со счета Кооператива, расходы фиксируются в бухгалтерских отчетах и на субсчете бригады в кассово-расчетном центре.

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ БРИГАДОЙ И РАБОТНИКОМ-ПАЙЩИКОМ

С каждым работником заключается трудовой договор (контракт). В каждой бригаде проводятся выборы (или назначение со стороны

Кооператива, в соответствии с уставом Кооператива) бригадира и совета бригады. В полномочия Совета бригады входит утверждение КТУ, премирование и депремирование членов бригады, фиксация нарушения договорных отношений и трудовой дисциплины. Распределение дохода бригады происходит в соответствии с заранее утвержденной и зафиксированной в кассово-расчетном центре системой КТУ.

В случае, если решением Совета бригады, избираемого из ее состава в количестве не менее трех человек (куда по должности входит бригадир), производится корректировка КТУ, или принимается решение относительно любого из членов бригады (премирование либо лишение премии и заработка), такое решение направляется в совет Кооператива на утверждение, и после подписания исполнительным директором поступает в кассово-расчетный центр. Работнику, не нарушавшему трудовую дисциплину, не может быть выплачено менее 1 МРОТ, за исключением случаев, специально оговоренных в трудовом законодательстве РФ.

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ КООПЕРАТИВОМ И РАБОТНИКОМ-ПАЙЩИКОМ

Каждому работнику-собственнику открывается «трудовой пай», на который начисляются, после всех видов расчетов, его личные средства.

После получения бригадой на свой субсчет средств, предназначенных для распределения по КТУ, работнику начисляется его личный доход, предназначенный для дальнейшего использования в соответствии с решениями, принятыми общим собранием кооператива.

Часть этого дохода (по практике Чартаева, 40 – 50 процентов) поступает в Фонд накопления хозяйства. Из оставшейся части работник, в составе бригады, покрывает свою долю материальных издержек, понесенных бригадой, и оплачивает труд инженеров, модернизировавших рабочее место и поднявших выработку (лично для работника, или для бригады в целом).

Оставшиеся средства являются заработной платой работника.

В составе перечисленной на нужды хозяйства (в фонд накопления) доли своего дохода, для работников выделяется (в соответствии с решением общего собрания) средства, являющиеся их личным паенакоплением. Чем больше средств окажется начислено на рабочий пай, тем больший процент от общего дохода работник станет получать в будущем.

Вводится правило, в соответствии с которым для руководящего звена кооператива возможно списание всей недополученной хозяйством прибыли с их «рабочих паев». Такое правило закрепляется в уставе кооператива, на основании соответствующих пунктов трудового законодательства РФ, предусматривающих полную материальную ответственность ряда должностных лиц, в случае понесенных предприятием по их вине убытка. Присвоение этим лицам именно тех должностных званий (заместители директора по направлениям), которые предусмотрены КТ РФ в части полной ответственности, входит в полномочия органа управления Кооператива, утверждающего штатное расписание.

Таким образом, работники и бригадиры депремируются решением Совета бригады, а руководство Кооператива – на основании решений

общего собрания и специально созданного для арбитража по внутренним хозяйственным спорам органа – Конфликтной комиссии.

Конфликтная комиссия состоит из представителей всех бригад и подразделений Кооператива, и принимает решение, по чьей вине хозяйство в целом или бригада не получили возможный (плановый) доход. Решение комиссии рассматривается Советом кооператива, а решение, подписанное Председателем правления (исполнительным директором) Кооператива, и в виде приказа поступает в бухгалтерию и в кассово-расчетный центр. То подразделение или должностное лицо, по вине которого оказывается допущена ошибка, покрывает такие убытки за счет собственных средств (в том числе, накоплений на «рабочих паях»).

АЛГОРИТМ ПЕРЕХОДА ПРЕДПРИЯТИЯ НА СИСТЕМУ АС

В настоящем разделе приводится наиболее простой алгоритм действий, связанный с сохранением организационно-правовой формы действующего предприятия, владеющего землей и недвижимостью, при переходе на систему АС.

Последовательность действий: система АС на предприятии

Номер шага	Мероприятия
1	Создание потребительского кооператива, состоящего из работников предприятия. Утверждение устава и принципов распределения дохода по модели Чартаева на общем собрании кооператива. Выборы руководящих органов (Совета ПК и Председателя ПК). Создание конфликтной комиссии. Организация бригад. Назначение председателя правления ПК. Выборы Советов бригад и бригадиров (назначение бригадиров). Формирование бухгалтерии, начало отчетности. Утверждение методики применения внутренних цен на предприятии.
2	Составление договора с собственником предприятия, где указываются: ставка арендной платы, отчисления от дохода, штрафные санкции за односторонний разрыв хозяйственных отношений, отнесение стоимости капитального ремонта основных фондов и приобретения новой техники кооперативом на платежи по аренде, выкуп доли собственности со стороны ПК за счет полученных доходов.
3	Составление протокола с налоговой инспекцией о форме бухгалтерской отчетности кооператива, видах и ставках налогов. При необходимости, решение суда о правомерности налоговых платежей кооператива. Экспертные заключения со стороны Минфина (разъяснительные письма в адрес кооператива) по вопросам отнесения на себестоимость тех или иных видов затрат по содержанию социальной сферы, в соответствии с правилами бухгалтерского учета.
4	Модернизация оборудования. Заключение договора на выпуск продукции в рамках государственного или муниципального заказа, либо участие в проекте развития территории (см. разделы «Поддержка системы АС со стороны органов власти в МО» и «Субъект РФ: способ ускоренного развития территории» настоящей работы).
5	Начало полномасштабной деятельности.

Детализация данного алгоритма – исключительно вопрос практики его применения.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ: ПОДДЕРЖКА СИСТЕМЫ АС СО СТОРОНЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

НЕОБХОДИМОСТЬ ПОДДЕРЖКИ СИСТЕМЫ АС

Существует множество возможностей, позволяющих, в рамках действующего законодательства, обеспечить социально-экономическое развитие регионов, использующих на своей территории систему АС.

Помимо внутренних стимулов, заложенных в АС и позволяющих осуществить взрывной экономический рост, **следует выстроить систему внешней поддержки по отношению к предприятиям: условий, способствующих очевидному улучшению производственных показателей уже в первый финансовый год после запуска системы.** Такие условия могут быть сформированы как на уровне муниципалитета, так и субъекта РФ, в соответствии с бюджетными и правовыми полномочиями, предусмотренными законодательством для МО и региона (республики, края, области). На каждом из перечисленных уровней существуют свои способы ускорения экономического развития, которое закрепляется, в соответствии с правилами АС, в виде качественного улучшения условий проживания граждан (обеспечение жильем, коммунальным обслуживанием, рабочими местами с достойным заработком, социальной инфраструктурой).

В стратегическом смысле, следует определиться, с какой целью власть должна осуществлять поддержку предприятий и территорий, работающих в рамках системы АС.

Под предлогом необходимости «свободы рынка», усилиями федеральной власти страна вступила в ВТО. Теперь на прилавки российских магазинов, без ограничений и особых таможенных наценок поступают некачественные иностранные товары, от приема которых нельзя отказаться: «свободная конкуренция» предполагает, что только покупатель является судьей в данных вопросах. То, что производство иностранных товаров, в том числе продовольственных, в скрытой форме дотируется за рубежом, то есть разными способом поддерживается в странах-поставщиках (что делает себестоимость этой продукции более низкой, чем отечественной) – на этот факт апологеты рынка «почему-то» готовы закрыть глаза. Они «не замечают» также, сколь серьезные средства закачиваются иностранными производителями в рекламу импорта, что обеспечивает сбыт по всему перечню. У отечественных производителей подобных финансовых возможностей нет.

Гипермаркеты, входящие в международную ритейлерскую сеть, устанавливают такие высокие цены за «входной билет» (по виду – для всех, а на деле – отсекая маломощных производителей из России), что отечественным товарам на прилавков подобной сети не попасть. Это лишает наших производителей сбыта, поскольку сельмаг не выдерживает оттока покупателей и закрывается, а гипермаркеты принимают на свои полки только иностранные товары.

Следует констатировать, что отечественное производство, и без того действующее в крайне неблагоприятных налоговых и кредитных условиях, в результате подобной политики теряет также и возможности сбыта, а в итоге повсеместно сворачивается, при том что его работники оказываются на улице. Приходится платить им пособия все из того же государственного,

отнодь не безразмерного бюджета. **Вместо того, чтобы те же самые бюджетные средства вложить в подъем собственных производственных и агропромышленных отраслей, приходится раздавать их безработным, оплачивать борьбу с криминалом (неизбежно возникающим в качестве сопутствующих обстоятельств при коллапсе производства), и тратить все больше денег на излечение больных, не выдерживающих полуголодного существования, людей.**

В рамках системы АС можно создать стимулы для ускоренного развития предприятий и регионов. Запустив сверхрентабельные проекты (большинство из которых связаны с разработками отечественных ученых и лежат в сфере прорывных технологий, включая сельскохозяйственные), вполне реальным видится развернуть вектор движения страны в позитивную сторону. Скорейшее внедрение АС требует стартовых усилий, в том числе – со стороны муниципальной и государственной (в регионах) власти. Таких усилий окажется вполне достаточно для, условно говоря, первого «проворота двигателя», чтобы впоследствии можно было с помощью работы данного двигателя вытащить любой груз.

В этой связи, на этапе становления системы АС, первостепенной по значимости задачей российских органов власти становится поддержка именно тех предприятий и регионов, где осуществляется запуск АС в производственно-территориальном аспекте. На следующем этапе, с помощью АС можно решать масштабные задачи развития даже в условиях скудного финансирования со стороны бюджетов разных уровней.

МУНИЦИПАЛИТЕТЫ КАК ЦЕНТРЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОДДЕРЖКИ СИСТЕМЫ АС

Какими способами муниципальная власть может оказать существенную помощь предприятиям, работающим в рамках системы АС?

Собственных денег на поддержку местного производства у муниципалитетов, как правило, нет. Однако, в местный бюджет по разным статьям могут поступать средства, являющиеся частью федеральных или областных программ, либо распределяемые в виде обязательной помощи дотационным районам. Чтобы получить доступ к этим деньгам, хозяйства должны пройти множество формальных процедур, результатом которых зачастую оказывается отказ в выделении средств. В рамках системы АС, если на территории муниципального образования создано ООО «Кластер» (куда в качестве соучредителя вошло МБУ, то есть, по сути, муниципалитет) – заинтересованность местной власти в деловом подходе к деньгам, предоставленным «сверху» для распределения «вниз», резко возрастает.

Вопрос заключается именно в условиях мотивации местной власти: задача, вполне решаемая путем создания на территории МО структуры «Кластер», объединяющей население, власть и бизнес. Следует перечислить возможности для реализации бюджетных средств, которыми распоряжается МО, с целью поддержки предприятий, работающих в рамках программы АС.

1. Средства могут поступать из вышестоящих бюджетов и расходоваться на производственные задачи стартового периода в виде дотаций, субсидий и субвенций.

2. Средства, предназначенные для помощи предприятиям, могут аккумулироваться в бюджете МО в виде всевозможных программ: «Поддержка фермерства», «Поддержка малого и среднего предпринимательства», «Поддержка сельского хозяйства» (включая субсидирование ставки по кредитам), в программах поддержки садоводства или выращивания отдельных сельскохозяйственных культур, поддержки жизнеобеспечения малых народов (или народов Севера), и так далее.

3. В перечне направлений возможного использования этих средств значатся такие мероприятия, как обустройство инженерной и транспортной инфраструктуры (в том числе строительство дорог к промышленным, жилищно-бытовым и сельскохозяйственным объектам); погашение процентов по взятому кредиту до ставки ЦБ; возможность приобретения жилья для работников; закупка техники, материалов, оборудования, семян, ГСМ и так далее – то есть формирование оборотных средств целевого назначения для нужд хозяйства.

4. Собственные средства бюджета МО также могут быть использованы для ремонта, строительства и функционального обеспечения тех объектов, которые входят в состав социальной и инженерной инфраструктуры на территории, где используется система АС. Проживающим там людям нужна не только крыша над головой и рабочее место, но также и культурная среда обитания, квалифицированное медицинское обслуживание, охрана имущества и жизни. Все это следует обеспечить в первую очередь там, где население подключилось к реализации программы АС, что послужит позитивным стимулом для остальных районов.

5. С целью наиболее эффективного взаимодействия с муниципалитетом и формирования разнообразных механизмов, с помощью которых осуществляется согласование интересов населения, власти и бизнеса при использовании бюджетных ресурсов, работники могут получить статус:

- фермеров (имеющих право на обустройство инфраструктуры за счет средств бюджета);
- индивидуальных предпринимателей;
- членов потребительского либо сельскохозяйственного кооператива (имеющего льготы по налогообложению).

6. Бизнес-структуры и/или кооператив, состоящий из работников (неважно, состоящий из фермеров, частных предпринимателей либо имеющих обычный статус физических лиц), становится, вместе с МБУ, соучредителем ООО «Кластер». Соответственно, ООО «Кластер» может выступать получателем бюджетных средств, в случае реализации, с помощью этой структуры, какой-либо значимой программы развития.

7. ООО «Кластер», также как и кооператив, созданный жителями территории, может выступать заемщиком по кредиту, проценты по которому вполне реально возратить при помощи средств, специально предусмотренных в бюджетах разных уровней для субсидирования ставки до величины рефинансирования ЦБ.

Обобщая, можно констатировать, что в распоряжении у муниципалитета имеются два бюджетных инструмента для поддержки системы АС. Первый – это незначительные собственные бюджетные

средства, которые могут быть направлены на поддержку социальной и инженерной инфраструктуры в районах, где задействована система АС. Второй – региональные и федеральные трансферты: финансовые ресурсы, перечисляемые из бюджетов вышестоящих уровней. Грамотное использование этих средств позволит произвести полномасштабный запуск системы АС уже с первого года ее применения, обеспечив саморазвитие экономики и социальной сферы района.

**КАК ПРИВЛЕЧЬ КРЕДИТЫ
ПОД ЗАЛОГ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ ЗЕМЛИ?**

**КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА: ВЗАМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ ОРГАНОМ
ВЛАСТИ, БИЗНЕСОМ И НАСЕЛЕНИЕМ В РАМКАХ СИСТЕМЫ АС НА
ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Одним из мощнейших стимулов для развития производства служит возможность получения долгосрочных кредитов под низкий процент. Безусловно, вопрос гарантий возврата (залогов) в данном контексте является первоочередным.

В случае, когда власть, бизнес и население, в силу общей мотивации к развитию района (возникшей благодаря системе АС), начинают действовать коллегиально – возникает возможность включить не задействованные ранее кредитно-залоговые механизмы. В первую очередь, это использование в качестве залога участков муниципальной земли.

На территории многих МО существуют, как правило, три основных вида земельных участков, к которым муниципалитет имеет формальное отношение. Это: земли поселений; земли неразделенного фонда (где предусматривается совместное владение участками, принадлежащими региону и муниципалитету без кадастрового разграничения, распоряжение которыми отнесено к ведению МО); непосредственно те участки, которыми владеет муниципалитет.

Последние две категории зачастую представляют из себя территории, кадастровые паспорта на которые не оформлены. В муниципалитетах ждут, когда бизнес, заинтересованный в приобретении либо аренде таких участков, за свой счет проведет их формирование (это дорогостоящая и трудоемкая процедура), после чего можно будет выставить такие участки на торги. Парадокс заключается в том, что законодательство отнюдь не гарантирует получение земельного участка именно тем предпринимателем, который провел работу по его формированию. Для бизнеса это означает ненужные риски, поэтому участки продолжают оставаться не оформленными, в силу чего в хозяйственный оборот не включены. Это, в свою очередь, служит причиной, чтобы инвестиции обходили данную территорию стороной.

Ряд регионов начал проводить формирование участков за счет бюджета, обозначать их функциональное назначение и осуществлять планировку территорий в части размещения там социальных объектов. Оформленный таким образом участок выставляется на торги, что является разумным шагом по привлечению финансовых средств в комплексное развитие территорий.

В большинстве муниципалитетов, однако, на подобную дорогостоящую процедуру не хватает бюджетных средств. В итоге, земля остается «бесхозной», а муниципальная власть, обладающая земельным ресурсом, не имеет возможности им распорядиться.

Законодательство разрешает использовать муниципальные земли в качестве залогового инструмента, крайне сузив сферу применения такого кредитования. Федеральный закон от 16.07.1998 года «Об ипотеке (залоге недвижимости)» № 102-ФЗ определяет особенности ипотеки земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и тех, государственная и муниципальная собственность на которые не разграничена (неразделенный фонд). Глава XI упомянутого закона следующим образом раскрывает суть и порядок процедуры залога и

использования полученных кредитных средств (ст. 62.1, пункт 1): *«Предметом залога по договору об ипотеке могут быть земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, если такие участки предназначены для жилищного строительства или для комплексного освоения в целях жилищного строительства и передаются в обеспечение возврата кредита, предоставленного кредитной организацией на обустройство данных земельных участков посредством строительства объектов инженерной инфраструктуры».* В пункте 2 данной статьи указано: *«Решение об ипотеке земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и указанных в пункте 1 настоящей статьи, принимаются органами местного самоуправления».*

Задача состоит в том, чтобы, используя нормы законодательства, получить кредит под залог муниципальной земли таким образом, чтобы это позволило решить вопрос вовлечения крупного бизнеса и местного населения в процесс развития территории (рассматривая такое комплексное развитие как единый инвестиционный проект).

«Комплексное освоение в целях жилищного строительства», упоминаемое в законодательстве в качестве объекта кредитования, в юридическом смысле содержит два различных компонента: непосредственно «жилищное строительство», и расплывчатый термин, никак не расшифрованный в законодательных актах: «комплексное освоение».

Если целью кредитования под залог муниципальной земли объявлено финансирование строительства объектов инфраструктуры, а возвратность при этом, по умолчанию, наступает от продажи или сдачи в аренду участка, служащего залогом – то вполне возможным видится возврат кредита и процентов по нему совершенно иным способом: путем запуска коммерческого проекта, участниками которого станут, в том числе, жители на территории застраиваемого участка.

В соответствии со статьей 30 Земельного кодекса РФ, муниципалитету дается право предоставления участков для строительства в собственность коммерческой организации без предварительного согласования мест размещения объектов, и без конкурса (пункты 1.2 и 2 указанной статьи). Воспользовавшись своим правом, муниципалитет может предоставить такой участок потребительскому кооперативу, состоящему из жителей и входящему соучредителем в ООО «Кластер», либо непосредственно самому ООО «Кластер», то есть бизнесу, кооперативу жителей и МБУ, объединенных в качестве учредителей единой коммерческой организации. Целью является – привлечь инвестиции непосредственно в строительство на участке, инженерную инфраструктуру которого можно осуществить за кредитные деньги, полученные под залог муниципальной земли. Все это можно включить в понятие «комплексного освоения территории» (на том основании, что исчерпывающего перечня позиций в данном вопросе не существует).

Алгоритм, таким образом, выстраивается следующий.

Создается ООО «Кластер» (подробнее – смотреть в соответствующем разделе работы).

Муниципалитет выбирает участок земли, находящийся в муниципальной или неразделенной собственности (при условии права

распоряжения таким неразделенным фондом и отнесении его к соответствующей категории земель). Данный участок должен иметь кадастровый номер. Если его нет, следует выделить деньги в бюджете МО и провести формирование такого участка в полном объеме (подобную работу может выполнить ООО «Кластер», наняв специализированные организации и ускоряя процедуру согласования в органах власти). Затем, в соответствии с планом развития, проводится зонирование, с целью определить взаиморасположение жилых, промышленных и других объектов.

Муниципальный орган власти принимает решение о внесении данного участка в залог, для привлечения кредита в целях строительства на нем объектов инженерной инфраструктуры, и начинает строительство таких объектов.

Заложенный участок, вместе с обременениями (то есть обязательствами по выплате кредита) можно выставлять на торги или передавать без конкурса инвестору-застройщику. Именно последний вариант и составляет часть предлагаемой схемы. Муниципальный орган власти без конкурса сдает в аренду либо продает участок Обществу с ограниченной ответственностью «Кластер» для «комплексного освоения в целях жилищного строительства» (ст.30 Земельного кодекса РФ).

В свою очередь, ООО «Кластер» либо привлекает стороннего инвестора и создает с таким инвестором совместное предприятие, либо берет кредит под инвестиционный проект комплексного развития территории (возможно – в том же банке, который выдал кредит муниципальному образованию под залог земли, возврат по которому теперь наступает из прибыли, получаемой в результате реализации инвестиционного проекта). За счет привлеченных средств возводятся дома, объекты социальной инфраструктуры и производственные комплексы.

Следует учесть, что в качестве залога по кредиту, взятому на инвестиционные цели, в соответствии со статьей 22 Земельного кодекса РФ, может служить право аренды земельного участка, переданного муниципалитетом – в пользование ООО «Кластер». Такое право позволяет выстроить схему взаимоотношений с банком, который рискует в любом случае, когда кредитует бизнес-проекты.

По ходу реализации развития территории, жилая площадь в строящихся домах продается, производственный комплекс арендуется кооперативом работников, с выплатой собственнику арендной ставки выше рыночной. За счет полученной прибыли и дохода от продажи построенных жилых помещений, через ООО «Кластер» выплачивается сумма кредита, взятого муниципалитетом под залог участка, и проценты по нему, а затем и кредит по инвестиционному проекту в целом.

Каждый участник процесса должен видеть свою часть общего экономического результата.

Инвестор (путем создания с ООО «Кластер» совместного предприятия, либо вхождения в состав учредителей ООО «Кластер»), получает в аренду (или в собственность, по кадастровой стоимости) без конкурса участок земли с инженерными сооружениями, и совместно с ООО «Кластер» продолжает там строительство, распоряжается коммерческими объектами на данной территории, а также владеет работающим производственным комплексом и создаваемыми компаниями по

обслуживанию в сфере ЖКХ. Возврат кредита, взятого для целей строительства инженерной инфраструктуры, наступает после ввода основных объектов жилой недвижимости в эксплуатацию (такие положения прописываются, в том числе, в договоре кредитования).

Муниципалитет, через ООО «Кластер», получает постоянный внебюджетный источник дохода от любого коммерческого объекта, который действует на территории участка. За счет налогов от вновь вводимых коммерческих объектов, расширяется доходная база МО.

Кооператив, состоящий из работников, арендующих производственный комплекс, работает по модели Чартаева, что позволяет, в том числе, выкупать за счет полученного кооперативом дохода, жилье для работников предприятия во вновь построенном жилом комплексе. Кооператив начинает решать и другие социальные задачи, вовлекая жителей в свое членство и увеличивая производственную базу за счет хозяйств на территории МО (см. раздел «Суть системы АС»).

Таким образом, кредит, взятый муниципалитетом под залог земли, становится частью программы комплексного развития территории. Запуск этой программы производится непосредственно на том участке, который первоначально служил залогом, однако далеко этим не ограничивается. Расширение сферы социально-экономического развития в рамках системы АС может происходить в большом количестве муниципальных образований, где залогом будут служить многочисленные участки земли в каждом из них. При таком подходе, вся свободная муниципальная земля, постепенно вовлекаемая в хозяйственный оборот, начинает работать на привлечение инвестиций и служит для саморазвития муниципалитетов.

**СЛОЖИВ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ, КРЕДИТНЫЕ
И БЮДЖЕТНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ,
ПОЛУЧАЕМ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ**

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ И КРЕДИТНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ПО СИСТЕМЕ АС, ВКЛЮЧАЯ РАЗВИТИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА И СФЕРЫ ЖКХ

Главным в системе АС отнюдь не является решение вопроса, «где взять деньги». Задача сводится к построению так называемой «структурной ловушки» для привлечения инвестиций. Деньги во всех случаях находят дорогу туда, где условия размещения капитала приносят больший доход при меньших рисках. Создание привлекательного инвестиционного климата, в условиях современной России, означает, в первую очередь, защищенность для бизнеса от произвола властей, а во вторую – надежность реализации конечного продукта (сбыта товаров, услуг). Необходимым условием является создание доходности много выше ставки банковского процента – который, по общемировым меркам, зашкаливает в России за сверхвысокую отметку.

Кредит под 20 процентов годовых разорителен для российских предприятий и делает их продукцию неконкурентоспособной по отношению к импорту. Политика федеральных властей, формирующую подобную ситуацию, на этих страницах не обсуждается. Речь идет о том, чтобы на уровне районов и регионов, в рамках АС, резко удешевить себестоимость производимых товаров за счет совмещения бюджетных и инвестиционных возможностей. Такая цель является быстро достижимой в случае поддержки системы АС со стороны местной и/или региональной власти. Система АС подразумевает, что власть в данных вопросах становится коммерческим партнером для бизнеса (в том числе, бизнеса с участием населения, объединенного в кооперативы) и приносит в развитие производства на своей территории финансовые средства, обеспечивая инфраструктурную составляющую крупных проектов. Дороги, коммуникации, энергетика: эти и подобные компоненты программ развития осуществляются за счет бюджета или кредитов под залог муниципальной земли, что снижает до необходимого уровня себестоимость продукции.

Таким способом можно обеспечить развитие «реального сектора» экономики, и как следствие, социальной сферы – на что, в частности, и нацелена система АС. Если взять за основу изложенные ранее положения, касающиеся бюджетной и кредитной поддержки, осуществляемой в рамках АС, то выстраивается вполне понятный интегральный порядок взаимодействия всех участников процесса, включая власть, бизнес, население.

РАЗЪЯСНЕНИЕ: ШАГ ЗА ШАГОМ

Алгоритм реализации системы АС в муниципальном округе Российской Федерации, за исключением городов Москва и Санкт-Петербург.

1. Выбор МБУ, из числа имеющихся в границах МО, с целью дальнейшего использования этого учреждения в качестве соучредителя ООО «Кластер». При отсутствии необходимых для использования в системе АС муниципальных бюджетных учреждений, муниципальный орган власти на основании федерального закона от 08.05.2010 года «О внесении изменений...» №83-ФЗ принимает решение о создании МБУ «Развитие», утверждает устав и смету финансирования МБУ (в порядке, предусмотренном федеральным законом от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131-ФЗ).

2. В целях дальнейшего использования и в соответствии с частью четвертой ГК РФ, формируется база данных, содержащая сведения о муниципальной собственности. База данных проходит оценку лицензированной организации, в соответствии с федеральным законом от 29.07.1998 года «Об оценочной деятельности в РФ» № 135-ФЗ, и ставится на баланс муниципального образования в качестве нематериального актива.

3. Если МБУ созданы и действуют, муниципальная власть проводит выбор того бюджетного учреждения, которое впоследствии станет использоваться в рамках системы АС.

4. Проводится отбор участников из состава бизнес-сообщества для создаваемой посредством МБУ коммерческой структуры (ООО «Кластер»). Желательным является привлечение тех фирм, которые зарегистрированы в качестве налогоплательщика на территории МО.

5. По инициативе муниципалитета, на основании федерального закона от 19.06.1992 года «О потребительской кооперации в РФ» № 37-ФЗ, происходит формирование потребительского кооператива – будущего партнера для бизнеса и власти в рамках создаваемой коммерческой структуры. Самым простым является регистрация такого кооператива из состава работников какого-либо предприятия (крупного мясо-молочного комплекса). Кооператив формируется из состава жителей территории, работающих на одном из предприятий, предназначенных к развитию. Возможно оформление членов Кооператива в качестве фермеров, индивидуальных предпринимателей и других категорий работников-собственников, подпадающих под возможность целевого бюджетного финансирования, привлечения кредитов и льготного налогообложения. Принятие устава Кооператива и схемы распределения доходов по модели Чартаева.

6. Создается ООО «Кластер», на основании федерального закона от 08.02.1998 года «Об обществах с ограниченной ответственностью» № 14-ФЗ. Особенности данного общества является то, что его соучредителями выступают:

- а) МБУ;
- б) фирмы из состава бизнес-сообщества;
- в) потребительский кооператив, состоящий из жителей территории.

Вклады любого из участников в уставный капитал общества равны. Для МБУ, вклад формируется в зависимости от того, в соответствии с какой

схемой (пункты 2 или 3 настоящего алгоритма) производится создание либо отбор МБУ для участия в составе учредителей ООО «Кластер».

6.1. В случае, если МБУ «Развитие» создано решением органа муниципальной власти, на его баланс, путем договора отчуждения, передается база данных: нематериальный актив, до этого созданный муниципалитетом и находящийся на балансе МО. Этот актив вначале передается в МБУ, а затем вносится, в качестве равно долевого участия, в уставный капитал создаваемого ООО «Кластер». По решению общего собрания учредителей, и с учетом заранее проведенной оценки нематериального актива, база данных приравнивается в своем значении к величине вклада каждого из участников. В налоговую инспекцию передаются сведения о долях участников, исходя из решения учредителей (а не первоначальной формальной оценки нематериального актива).

6.2. В случае, если МБУ уже создан (объект культуры, например клуб), и его директор назначается муниципалитетом (что предполагает определенную дисциплину в исполнении бюджетных заданий и в общей деятельности МБУ), такой клуб становится накопителем внебюджетных доходов МО. Его вхождение в уставный капитал ООО «Кластер» должно происходить за счет собственных финансовых ресурсов МБУ, полученных в результате коммерческой деятельности. Например, это могут быть деньги, заработанные от продажи билетов на вечера отдыха. В случае, если из бюджета МО будут переведены бюджетные средства, которые затем окажутся перенаправлены в коммерческую структуру, это может оказаться истолкованным как участие органа власти в коммерческой деятельности, что запрещено законодательством. Для МБУ запретов на участие в коммерческих структурах не существует, но тем не менее, деньги на оплату своей доли в уставном фонде следует взять из доходов МБУ, полученных за счет оказания услуг, то есть заработанных в результате собственной деятельности.

Впоследствии, данную статью расходов МБУ можно компенсировать, направив бюджетные деньги в МБУ по разрешенным статьям расходов в объемах, покрывающих затраты на уставный взнос в ООО «Кластер».

7. Потребительский кооператив, состоящий из работников какого-либо предприятия (вначале – не менее пяти физических лиц), принявший собственный устав и утвердивший схему распределения доходов по модели Чартаева, становится третьим участником ООО «Кластер». Впоследствии, этот кооператив начинает включать в свой состав физических лиц, в том числе оформленных в статусе фермеров, индивидуальных предпринимателей и так далее – пока не разрастается до размера «кооператива жителей территории». Подобное участие граждан в системе АС позволяет создать предпосылки для привлечения с участием ООО «Кластер» бюджетных и кредитных средств (на развитие фермерских хозяйств, или развитие малого бизнеса), и одновременно применять наиболее удобную схему налогообложения (льготы для различных категорий плательщиков при грамотной оптимизации финансовых потоков переносятся на всю структуру в целом).

Кооператив вносит свою долю в уставном капитале либо деньгами, либо правом аренды (или собственности) на какой-либо участок земли, оформив заранее также право в муниципалитете.

8. Создание бизнес-плана развития территории, с учетом инвестиционной, кредитной и бюджетной составляющих. Создаваемый комплексный бизнес-план принципиально отличается как от бюрократических программ по расходованию бюджетных средств (так называемые «планы развития до ... года»), так и от инвестиционных проектов, в которых затраты по созданию инфраструктуры ложатся на инвестора (а затем переносятся на покупателя товара). План развития территории, о котором идет речь в данном пункте, включает две составляющие: инвестиционную и бюджетную. Соответственно, спецификой такого документа становится совмещение всех финансовых ресурсов, включая кредитную составляющую под залог муниципальной земли, с целью запуска производства и формирования достойной среды проживания на территории МО.

Оплата специалистов, привлеченных к составлению данного плана, включая расчеты и взаимоувязку производственно-коммерческих результатов, должна производиться либо из средств ООО «Кластер» (с частичным софинансированием из бюджета МО), либо участниками со стороны бизнес-сообщества. Детализация плана должна доводиться до уровня, позволяющего оформлять кредит в банке под строительство любого объекта (либо их совокупности).

8.1. В состав бизнес-плана входят: анализ существующего производства; выявление главных звеньев финансово-производственной цепочки, развитие которых способно привести к запуску смежных элементов и «вытащить всю цепь»; привязка таких звеньев к действующим предприятиям, с целью их модернизации и развития, и формирование многопрофильного хозяйства, ориентированного на ресурсные территории (природные, технологические, энергетические, трудовые, финансовые).

8.2. Бизнес-план включает привязку элементов развития к земельным участкам, на которых предполагается размещение жилых, производственных, сельскохозяйственных зон. Готовится расчет всех видов инженерного обеспечения, включая энергетику, водоснабжение и водоотведение (упор делается на новые технологии, использование которых приводит к существенной экономии ресурсов).

8.3. Итоговая цифра необходимых затрат предполагает три источника привлечения средств: инвестиции, кредиты, бюджетное финансирование (последнее – с указанием статей, по которым расходуются средства). Рассматриваются бюджеты трех уровней (федеральный; субъекта РФ; муниципальный) с точным указанием расходов, осуществляемых из каждого уровня при инвестировании проекта. Издаются постановления, в соответствии с которыми выделяются средства, предусмотренные в соответствующих расходных статьях бюджета.

9. Издаются Постановления МО о развитии территории на соответствующих участках. В рамках бизнес-плана развития, формируются участки на территории поселений под жилищное строительство и комплексное освоение, и участков на землях сельскохозяйственного назначения, предназначенных для фермерских хозяйств, перерабатывающего производства, комбикормовых заводов, транспортных компаний, МТС и т.д., в целях создания единого агропромышленного комплекса. Участки, отведенные для жилищного строительства «в целях

комплексного освоения» территории, служат залогом в банке. Производится получение муниципалитетом в банке кредита, на основании статьи 62.1 федерального закона от 16.07.1998 года «Об ипотеке (залоге недвижимости)» № 102-ФЗ, под залог земли, предназначенной для комплексного освоения в зоне жилой застройки. Полученные за счет такого залога кредиты используются муниципалитетом для строительства объектов инженерной инфраструктуры, предусмотренных бизнес-планом, созданным в соответствии с пунктом 8 настоящего алгоритма. Участник, выигравший конкурс на проведение работ, становится генеральным подрядчиком, набирая специализированные фирмы для проектирования и строительства. Желательным является, чтобы большую часть объектов возводила именно фирма «Кластер», привлекая в то же самое время бюджеты всех уровней, а также инвесторов к жилищной застройке, созданию промышленных и иных коммерческих объектов, к обустройству социальной инфраструктуры.

10. Происходит передача, на основании пунктов 1.2 и 2 статьи 30 Земельного кодекса РФ, указанных участков (в аренду, или продажа их по кадастровой стоимости) ООО «Кластер» без конкурса. Право аренды служит для «Кластера» залогом по кредиту, взятому на финансирование инвестиционного проекта (пункт 5 статьи 22 Земельного Кодекса РФ). Ведется строительство жилья, промышленных и иных объектов, причем ООО «Кластер» привлекает все виды дополнительного финансирования. Средства на строительство социальных объектов могут перечисляться из бюджетов разных уровней.

11. Участки, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения, и предусмотренные в комплексном бизнес-плане развития МО (см. пункт 8 алгоритма), передаются муниципалитетам в аренду или продаются по кадастровой стоимости ООО «Кластер». В свою очередь, ООО «Кластер» берет кредит в банке, и оформляет займы для членов кооператива: достаточные, чтобы в срок рассчитаться по кредиту с банком и получить дополнительную прибыль. Члены Кооператива частично оформляют фермерский статус, частично – статус индивидуальных предпринимателей. Первый вариант предусматривает для фермерских хозяйств займы, которые фермеры (члены Кооператива) берут у ООО «Кластер», с таким расчетом, чтобы вернуть заём с процентами в течение пяти лет. Проценты по выданным займам должны компенсировать Кооперативу ставку по взятому кредиту.

Для фермеров осуществляется привлечение бюджетных средств на строительство дорог и коммуникаций, а также на старт-ап'ы, которые, в совокупности с заемом средств у ООО «Кластер», позволяют быстро развернуть хозяйство и построить жилье. Для предпринимателей, в рамках поддержки малого бизнеса, привлекаются бюджетные средства.

Второй вариант, не исключаяющий первый, сводится к тому, что ООО «Кластер», за счет взятых в кредит средств и привлеченных инвестиций, осуществляет единый бизнес-проект развития (см. пункт 8 алгоритма), включая строительство и ввод в эксплуатацию жилых зданий и производственных комплексов.

Привлекаются средства федерального и регионального бюджетов для субсидирования ставки по кредитам, взятым ООО «Кластер» на цели

жилищного строительства и развитие сельского хозяйства (включая производственные комплексы).

В процессе строительства жилищных комплексов и объектов производственного назначения, а также формирования инженерной инфраструктуры, применяются передовые технологии, частичное финансирование которых возможно осуществить в рамках соответствующих бюджетных целевых программ, для исполнения федерального закона от 23.11.2009 года «Об энергосбережении» № 261-ФЗ.

12. ООО «Кластер» формирует дочерние компании: по обслуживанию в сфере ЖКХ; по строительству и оборудованию жилых ферм; теплогенерации, и другие.

В сфере малого бизнеса, предполагается создание дочернего холдинга, где все виды бытовых услуг населению предоставляются дочерними компаниями ООО «Кластер», создаваемыми (50:50) совместно с действующим на территории МО бизнесом по соответствующим направлениям.

В сельскохозяйственной сфере, ООО «Кластер» создает все элементы цепочки «поле–переработка–доставка–магазин». Члены Кооператива становятся получателями части прибыли от выращивания и продажи сельскохозяйственной продукции на территории МО.

Дочерними фирмами ООО «Кластер», в счет полученных по кредиту средств, на выбранных участках ведется строительство частных домов, ферм, теплиц, скотных дворов, птичников, перерабатывающих комплексов для членов кооператива – оформленных в статусе индивидуальных предпринимателей (и получающих дотации для малого бизнеса), либо фермеров (на что отведены средства бюджетной поддержки по иным бюджетным статьям). Используются все возможности для привлечения финансовых ресурсов областного и федерального бюджета. В том числе, проценты по кредиту, взятому дочерними фирмами ООО «Кластер» на цели развития сельского хозяйства, могут быть погашены за счет бюджетной программы, в которой предусмотрена соответствующая строка (справочно: для среднего по экономическому развитию региона ежегодно предусматривается до одного миллиарда рублей именно на подобные цели).

13. Возврат долга предусмотрен за счет нескольких статей: продажи жилья, запуска «малого» и «большого» производства, создания сквозных цепочек: «цех–магазин», «поле–магазин», гарантирующих сбыт и увеличение оборота.

14. Потребительский кооператив включает в свой состав жителей и работников поселений, для которых открывается два вида именных счетов. Первый из них по праву принадлежит тем, кто давно (десять и более лет) ведет оседлую жизнь в данном муниципалитете («земельный пай»). На эти счета кооператив перечисляет часть заработанных средств в пользу семей работников.

Второй вид счетов открывается непосредственно работникам-собственникам произведенной ими продукции. По решению общего собрания кооператива и в соответствии с принятой схемой распределения дохода по модели Чартаева, каждый участник получает плату в соответствии со своим трудовым, интеллектуальным, организационным вкладом.

Кооператив и его филиалы берут в аренду действующее и строящееся производство и, по модели Чартаева, модернизируют его.

15. Кооператив прирастает числом своих членов, каждый из которых работает либо живет на территории МО. Создается союз кооперативов (см. федеральный закон от 19.06.1992 года «О потребительской кооперации в РФ» № 3085-1-ФЗ). Союз кооперативов арендует многие производства в районе, выплачивая собственнику арендную ставку выше рыночного процента, и перечисляя этому собственнику часть дохода.

16. Помимо избрания органов хозяйственного управления Кооператива по системе 1:10 (каждые десять человек выбирают одного представителя, те, в свою очередь – одного из десяти, и т.д., положение об этом записывается в Устав кооператива), проводятся выборы в состав общественной организации, основанной на членстве: «Общественного совета» (на основании статьи 8 федерального закона от 19.05.1995 года «Об общественных объединениях» № 82-ФЗ). Для этого требуется делегировать некоторое число пайщиков кооператива в члены общественной организации, отстаивающей права кооператоров, и выбрать с их участием её местный руководящий орган.

«Общественный совет» осуществляет связь между кооперативом, гражданским населением, бизнесом и администрацией для формирования оптимальных способов развития района. В функции такого Совета может входить формирование общественного мнения по жизненно важным социальным и экономическим вопросам. Таким образом, появляется дополнительный способ для принятия оптимальных решений всеми участниками преобразований, и форма контроля, чтобы ни одним из них не было допущено превышения полномочий. Общественные советы могут затем создавать свои территориальные объединения.

17. Возврат средств, взятых в кредит ООО «Кластер», происходит по факту сдачи в эксплуатацию построенных жилых домов и запуска агропромышленного комплекса, а также получения бюджетных средств и возврата займов от членов Кооператива.

Запуск и сопровождение данного процесса отнесено к ведению специалистов, готовых реализовать систему АС в любом регионе страны. Имеющиеся у разработчиков алгоритмы, существующие в рамках данного проекта, позволяют тиражировать успешный ход преобразований с учетом местных особенностей того или иного региона.

СПЕЦИФИКА ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ АС В ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Многочисленные муниципальные образования, ограниченные территорией городских поселений, имеют свои особенности по применению АС.

В первую очередь, в городах сосредоточено промышленное производство, работа которого определяет занятость. Собственники производственных комплексов, как правило, не имеют достаточных возможностей для его масштабной модернизации, и постепенно попадают в зону нерентабельности – что ведет к коллапсу.

Во-вторых, проблемой городов является большое количество ветхого и аварийного жилья, проблемы с изношенностью коммуникаций, а также энергетическое хозяйство, в силу естественного старения требующее замены или реконструкции.

В третьих, городское население в меньшей степени склонно к коллективным действиям (кооперации), чем жители сельскохозяйственных районов, понимающие эффективность совместных усилий при работе на земле.

Эти особенности следует учитывать, разворачивая систему АС в городах. Звеном, за которое можно вытащить всю цепь, здесь является строительство.

Вопрос переселения жителей в комфортные условия имеет единственное решение: комплексную реконструкцию кварталов (особенно тех, которые застроены малоэтажными домами). Экономическая целесообразность такого подхода связана с тем, что на месте старых зданий, имеющих небольшое число жильцов и расположенных на значительном удалении друг от друга, строятся многоэтажные жилые комплексы эконом-класса, обеспечивающие проживающим социальную норму жилья (например, 18 квадратных метров общей площади на человека, или 32 квадратных метра в однокомнатной квартире для одиноких граждан).

Такие комплексы способны вместить не только лиц, проживающих в данном квартале, но и (частично) тех, чей квартал предназначен для реконструкции в следующую очередь. Таким образом, расселив первые несколько домов, идущих на снос (выкупив для жильцов таких домов квартиры на вторичном рынке), и построив первый жилой комплекс, муниципальная власть вместе с инвестором-застройщиком (объединившись в ООО «Кластер») запускает волну переселений. **Фактически, весь город (за исключением исторических зданий) можно модернизировать в течение обозримого срока**, с одновременным расширением местных проездов и городских магистралей. К последней теме следует привлечь средства госкорпорации «Росавтодор», что является решаемой задачей для муниципалитета.

В подобной ситуации, кредиты под залог муниципальной земли, о которых уже шла речь выше, при использовании их для строительства инженерных коммуникаций (см. ст. 62.1 пункт 1 федерального закона от 16.07.1998 года «Об ипотеке (залоге недвижимости)» № 102-ФЗ) служат существенным фактором для осуществления программы «волнового переселения».

Инвестор, став соучредителем ООО «Кластер», при таком ходе дела выигрывает многократно. Он получает территорию, коммуникации на которой строятся и модернизируются на средства кредита, взятого под залог муниципальной земли под проект будущей реконструкции квартала. В составе ООО «Кластер», инвестор не имеет проблем с населением: процедура расселения и оформления этого процесса (предварительные договоры и регистрация) ложится исключительно на муниципалитет, заинтересованный в финансовом успехе процесса в силу того, что является соучредителем ООО «Кластер». *(Справочно: жители зданий, признанных (в соответствии с достаточно сложной технической и организационной процедурой) аварийными, не могут отказаться от переселения – в том*

числе принудительного, в маневренный фонд. Такое правило следует учитывать, предлагая жильцам варианты нового жилья по социальной норме.)

К позитивным моментам для инвестора относится также и тот факт, что сбыт части построенной жилой площади в пользу городского поселения, за бюджетные деньги гарантирован – хотя бы в стоимостном коридоре, который обозначен методикой Минрегионразвития. Другая часть жилья будет продана по коммерческим расценкам – это станет вопросом рекламной кампании и принесет дополнительный, весьма существенный доход.

К рекламе следует добавить создание ЖСК, по приведенной выше схеме для городов Москва и Санкт-Петербург. Это даст гарантию привлечения средств населения, желающего приобрести жилье в строящемся комплексе.

Одним из сильных экономических ходов может стать создание с участием ООО «Кластер» ипотечного агентства, где будущие дольщики смогут оформить оплату своего жилья на условиях, более льготных, чем общепринятые.

Для существенного ускорения реконструкции кварталов, необходимо привлечение средств федерального бюджета, предназначенных на реализацию программы ремонта ветхого и аварийного жилья. Задачей муниципалитета является – выявить также объекты в составе кварталов, идущих на реконструкцию, и получить целевое финансирование для сноса указанных домов – с целью переселения оттуда жителей по «волновой» схеме.

Помимо прочего, инвестор получает право застройки территории коммерческими объектами, приносящими как немедленный доход после их ввода и продажи, так и постоянный – посредством сдачи в аренду вместе с жилыми комплексами. Обслуживание зданий по линии ЖКХ берут на себя дочерние фирмы, созданные ООО «Кластер», что обеспечивает постоянную и существенную прибыль везде, где осуществляется возведение новых построек.

Фактически, ООО «Кластер» (инвестор в его составе, МБУ и ЖСК, заселяющие вновь построенные дома) становится управляющей компанией по отношению ко всем видам бизнеса на территории реконструируемых кварталов. В перспективе, это означает построение в городе коммерческого механизма, одинаково удовлетворяющего интересы жителей, власти и предпринимателей.

Средства инвестора-застройщика приходят в проект по факту высокой рентабельности, частичного обеспечения реализации построенных площадей за счет бюджета (по ценам Минрегионразвития), и отсутствия рисков во взаимоотношениях с местной властью за счет соучреждения с муниципалитетом ООО «Кластер».

Капитал движется туда, где его размещение сулит наибольшую выгоду при наименьших рисках. Система АС обеспечивает как раз такие условия. В итоге, процесс выходит на стадию саморазвития.

***КАК ДЕЙСТВОВАТЬ
В МАСШТАБАХ РЕГИОНА?***

СУБЪЕКТ ФЕДЕРАЦИИ: СПОСОБ УКОРЕННОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ СИСТЕМЫ АС

СОЗДАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ, НАДЕЛЕННОГО ОСОБЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ

Полномочия государственной власти субъекта РФ позволяют существенно расширить, по сравнению с муниципальным округом, возможности применения системы АС.

В первую очередь, это касается учредителя ООО «Кластер» со стороны администрации региона. Результатом обобщения более чем десятилетней практики применения элементов АС может служить модель, когда в ООО «Кластер» администрацию региона представляет государственное бюджетное учреждение (ГБУ), по уставу наделенное некоторыми особыми полномочиями. Эти полномочия впоследствии реализуются путем издания постановлений правительства субъекта РФ.

Что имеется в виду?

Во-первых, в уставе ГБУ следует предусмотреть возможность осуществления функции регулятора бюджетно-кредитной политики региона, в части работы с хозяйствующими субъектами. Так, при необходимости на ГБУ будут переведены все бюджетные и сторонние долги убыточных хозяйств, с целью погашения таких долгов за счет средств ГБУ (возможно, путем бюджетного взаимозачета). Такая процедура позволит инвесторам вкладывать деньги в производство, не получая обременений, связанных с предшествующими долгами хозяйств.

Во-вторых, необходимым для ГБУ уставным положением должна явиться возможность работать с земельными участками: принимать их на свой баланс, выкупать, закладывать в банке, формировать на этих участках производственные комплексы и жилье, сдавать их в аренду и т.д. Фактически, ГБУ становится инструментом земельной политики правительства субъекта РФ.

В-третьих, ГБУ должен получить право закупать продукцию предприятий, работающих по системе АС, по фиксированным ценам, в том числе – для государственных нужд и госрезерва. Это означает, например, что половину еще не выращенного урожая ГБУ приобретает у хозяйств за бюджетные деньги, предоставляя возможность таким хозяйствам вторую половину уже выращенного урожая продавать на рынке. Подобная политика дает аграриям на старте оборотные средства для запуска сельскохозяйственного оборота.

В-четвертых, ГБУ должно получить право формировать ипотечное агентство, чтобы затем выдавать гражданам кредиты для строительства и приобретения жилья на гораздо более льготных, чем в АИЖК РФ, условиях. Такое решение о создании ипотечного агентства на базе ГБУ не связано с наличием или отсутствием иных структур такого рода в регионе. В коммерческом плане, льготная политика в данном вопросе является для агентства бесприоритетной, поскольку, в силу менее каменных предложений, реализуется возможность быстро решить жилищную проблему граждан региона. С учетом того, что ООО «Кластер», куда в качестве учредителя войдет ГБУ, станет использовать деньги федеральных

и региональных программ – обеспечение жильем перестанет быть для граждан вопросом номер один.

С учетом вышеперечисленного, ГБУ становится мега-регулятором многих крупных программ, которые могут осуществляться в субъекте Федерации. В этой связи, ГБУ, обладающие подобными функциями, следует создавать либо (*первый вариант*) отдельным решением регионального правительства, либо (*второй вариант*) переводить в новый статус действующее ГБУ, наделяя его соответствующими уставными полномочиями.

Первый путь юридически предпочтительнее, но его реализация займет больше времени и окажется объективно сложнее (нужно вносить изменения в региональный бюджет). *Второй* путь не требует отдельного решения депутатского корпуса, дополнительного финансирования и т.д., и сводится к внесению изменений в устав действующей структуры. После этого в ГБУ проводится назначение уполномоченного заместителя директора по вопросам, связанным с новыми, расширенными правами и обязанностями. На этом работу начального этапа по созданию ГБУ можно считать законченной. Желательным является, регистрируя изменения в устав ГБУ, изменить также его название (переименовав в ГБУ «Развитие»).

СОЗДАНИЕ «КООПЕРАТИВА ЖИТЕЛЕЙ ТЕРРИТОРИИ»

Выше была выявлена роль потребительского кооператива, включающего в свой состав максимально большое число жителей региона. Такая структура, являясь самостоятельным юридическим лицом, становится равноправным участником хозяйственной жизни субъекта Федерации, объединив свои возможности с административным аппаратом власти и структурами бизнеса (создавая с ними ООО «Кластер»). Поскольку именно посредством применяемого Кооперативом механизма паенакопления становится возможным выплачивать премиальные средства лицам, замещающим государственные должности и способствующим рациональному расходованию бюджетных средств в проектах развития территории – постольку деятельность Кооператива (и ООО «Кластер» с его участием) становится предметом неустанной заботы властей. Система АС превращает власть в менеджера, бюджетные средства – в инвестиции, а все вместе, это контролируется непосредственно теми, чьи усилия направлены на реализацию проекта – работниками и жителями региона.

Усилия по созданию такого Кооператива, начавшись с малой инициативной группы лиц (предположительно, работающих на одном из предприятий), постепенно должно превратиться в повсеместно организованную кампанию. Целью такой кампании становится открытие именных счетов («социальных паев») вначале для семей членов кооператива (работников-собственников) – а затем, в перспективе, для большинства жителей региона. На эти счета станет (в конце концов) начисляться часть валового регионального дохода, что позволит исключить понятие «бедность» как категорию. Забегая вперед, можно с уверенностью сказать, что эти средства немедленно вернуться в хозяйственный оборот в качестве инвестиций со стороны населения: на деньги жителей будут приобретаться продукты питания и мануфактуры, изготовленные здесь же, на месте, сообществом кооператоров.

Формирование кооператива не требует стартового капитала. Вступительный и паевой взносы для членов могут быть минимальны. Деятельность данной структуры начнется с момента запуска ООО «Кластер».

В этой связи, главным является сам факт государственной регистрации Кооператива, и вхождение данной структуры, вместе с МБУ и представителями бизнес-сообщества, в ООО «Кластер».

ИЗМЕНЕНИЕ ОТНОШЕНИЙ В РАМКАХ СИСТЕМЫ АС МЕЖДУ БЮДЖЕТОМ СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ И БЮДЖЕТАМИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ НА ЕГО ТЕРРИТОРИИ

В случае, когда администрация субъекта РФ оказывается заинтересована в развитии региона, она вовлекает в такое развитие как хозяйственные структуры, так и муниципальные образования.

Система АС предполагает создание собственных хозяйственных и финансовых резервов, позволяющих муниципалитетам и регионам перейти на режим самообеспечения. В данном разделе предлагается один из механизмов, стимулирующих регионы к развитию: изменение межбюджетных взаимоотношений между регионом и муниципальными образованиями.

Принцип прост. На основании статьи 8 БК РФ к бюджетным полномочиям региона относится «установление порядка и условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ». Используя такие полномочия, трансферт регионального бюджета должен делиться не на две (как сейчас), а на три составляющих. К «выравнивающей» части и к суммам, идущим на покрытие муниципальных обязательств по содержанию, ремонту и строительству объектов, находящихся в ведении МО (назовем эту часть «дотационной»), добавляется финансирование, в совокупности обозначенное как «стимулирующая» часть трансферта. Данная сумма формируется в виде парной строки регионального бюджета (доходы и расходы принимаются равными, но расходы финансируются исключительно за счет доходов по данной строке). Доходами здесь служат перечисления налогов со стороны хозяйств, находящихся на территории МО, в части, зачисляемой в региональный бюджет (например, налог на прибыль). Расходами являются отчисления из регионального бюджета той доли премиальных («стимулирующих») средств, которая пропорциональна вкладу каждого МО в общую сумму налоговых отчислений, поступающих с его территории в бюджет субъекта Федерации по статье «налог на прибыль». Таким образом, чем большую сумму налога на прибыль перечислят хозяйства, находящиеся в конкретном МО, региону, тем большую «премию» получит данный муниципалитет из регионального бюджета (дополнительно к «выравнивающим» и «дотационным» перечислениям).

Такая схема заставляет муниципальные образования оказывать производству на своей территории возможную инфраструктурную помощь. Если же МО использует систему АС, описанную в соответствующих разделах работы, то (помимо механизма саморазвития), в условиях «премиальных» выплат за увеличение производственного и коммерческого потенциала на своей территории, у муниципалитетов появляется дополнительный источник дохода.

Положение о «стимулирующей» поддержке должны утверждаться в текстовой части регионального закона о бюджете на соответствующий год, и прописываться в ведомственной структуре бюджета в виде конкретных сумм доходов и расходов, которые затем уточняются при корректировке (по практике, один или два раза в год). За основу берутся цифры предшествующего года, они легко считаются по факту.

Если на территории МО отсутствуют производственные комплексы, в силу чего этот муниципалитет не может принять участие в распределении «стимулирующей» части трансферта, никто не мешает привлечь инвестиции и такие комплексы в МО создать. В том числе, это можно сделать на базе кооператива, состоящего из жителей района, и/или ООО «Кластер». «Стимулирующая» часть трансфертов не подменяет собой и не уменьшает две другие, обязательные части («выравнивающую» и «дотационную»), в соответствии с которыми в муниципальные образования перечисляются финансовые средства из регионального бюджета.

Во всех случаях, в тех регионах, где внедряется принцип межбюджетного стимулирования МО, открывается дополнительная мотивация к применению системы АС.

БЮДЖЕТНЫЕ ГАРАНТИИ СУБЪЕКТОВ РФ КАК СПОСОБ СОИНВЕСТИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ, РЕАЛИЗУЕМЫХ В СИСТЕМЕ АС

Субъект Федерации может стать полноправным инвестором на своей территории, не затрачивая бюджетных средств, но используя механизм гарантий, под который привлекаются кредиты. Чтобы запустить этот механизм, нужно использовать нормы бюджетного кодекса РФ. Ниже рассмотрены те из них, которые являются главными.

На основании статьи 8 БК РФ, к бюджетным полномочиям субъекта РФ отнесено осуществление государственных заимствований и предоставление государственных гарантий субъекта РФ, предоставление бюджетных кредитов, управление государственным долгом и государственными активами субъекта РФ.

При этом, на основании пункта 2 статьи 107 БК РФ, сумма бюджетного долга субъекта РФ не может превышать годовой объем собственных доходов (без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений). Для субъектов, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 130 БК РФ, предельный объем долга не может составлять более 50 процентов собственных доходов бюджета: к таким регионам относятся те, где трансферты из федерального бюджета превышают 60 процентов объема собственных региональных доходов, то есть сугубо дотационные.

Государственные гарантии субъекта РФ, на основании пункта 4 статьи 99 БК РФ, являются частью госдолга субъекта Федерации, наравне с кредитами, полученными регионом от банков, или выпущенными ценными бумагами субъекта РФ, или заимствованиями у других бюджетов. Этот перечень долговых обязательств для субъекта РФ является исчерпывающим, что очень важно для определения объема гарантий, служащих основанием для привлечения кредита.

Приведенные выше сведения формируют возможность субъекта РФ, даже являющегося сугубо дотационным,

предусматривать бюджетную поддержку для предприятий (или программ; или тех хозяйствующих субъектов, которые перешли на систему АС) за счет особого рода заимствований. Бюджетная гарантия не предполагает немедленных выплат финансовых средств – в конечном итоге, такая выплата может вообще не понадобиться. Гарантия служит основанием для банка выдать кредит на те проекты, в реализации которых нуждается регион. Поскольку проекты эти должны быть окупаемыми, постольку возврат их наступает в связи с запуском и деятельностью предприятий, жилых комплексов и коммерческих объектов.

Гарантии субъекта РФ предоставляются на тот же срок, на который утверждается региональный бюджет (от года до трех лет, по практике различных регионов). Затем сумму и назначение гарантии требуется переутверждать заново, в изменившихся уже экономических условиях. Данный аспект носит технико-юридический характер, но его нужно учитывать, поскольку бюджетная гарантия должна сопрягаться в системе АС с другим видом стимулирования: прямыми дотациями, субсидиями, субвенциями в адрес предприятий, которые являются участниками реализации проекта (строительство перерабатывающего комплекса, например).

Таким образом, вкладывая в проект средства бюджетной поддержки, и одновременно предоставляя гарантии для банков, кредитующих этот же проект, субъект Федерации превращает бюджетные средства в инвестиции. Совмещая также средства с финансированием, которое осуществляют инвесторы, в сжатые сроки можно достичь точки окупаемости, запустив производственный комплекс. Возврат кредита со стороны такого комплекса освобождает субъект РФ от необходимости выплаты средств по гарантиям.

Для того, чтобы крупные проекты превратились в бизнес-планы, а затем в реалии, требуется большая организационная работа. При наличии ООО «Кластер», интересы всех участников в реализации подобных программ очевидны – они описаны в предыдущих разделах. Возможности регионов в вопросах бюджетной поддержки намного выше, чем в муниципальных образованиях (тема бюджетных гарантий со стороны МО вообще не рассматривалась в данной работе как малореальная). Вместе взятые, эти факты свидетельствуют о том, что интересы администрации, бизнеса и населения, сведенные в системе АС (и в ООО «Кластер») воедино, могут активировать существенную бюджетную поддержку мега-программ развития территории. Что, в свою очередь, обеспечит приток в такие проекты необходимых инвестиций.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ УЧАСТНИКАМИ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И АДМИНИСТРАЦИЕЙ СУБЪЕКТА РФ В РАМКАХ СИСТЕМЫ АС

В условиях, когда интересы власти, бизнеса и населения в рамках системы АС оказываются объединены и направлены на развитие территории, следует определить роли участников и способы их взаимодействия друг с другом.

Вначале рассмотрим ГБУ как структуру, с помощью которой можно решать самые различные вопросы. Администрация региона получает, в лице

ГБУ, инструмент, наделенный полномочиями, которыми, в соответствии с законодательством, не обладает ни сама администрация, ни коммерческие структуры, реализующие проекты на территории субъекта РФ.

Во-первых, ГБУ может, по заданию администрации, распоряжаться бюджетными средствами (в соответствии с пунктом 5 статьи 6 федерального закона от 08.05.2010 года «О внесении изменений...» № 83-ФЗ), выполняя поручения Администрации и в то же время будучи наделено правом самостоятельной коммерческой деятельности. Это не значит, что полученные ГБУ (вместе с бюджетным заданием) финансовые ресурсы могут быть напрямую использованы в коммерческих целях, хотя при определенных условиях и такое развитие событий не выглядит противоправным. Главное в другом: можно оказать поддержку проектам, реализуемым на территории субъекта РФ, с помощью бюджетных средств, направляемых в ГБУ.

Именно для этого в устав ГБУ изначально следует заложить возможность работы с земельными участками, а также осуществление права закупки (и реализации) продукции предприятий, работающих по программам развития, утвержденным Администрацией. Эти необходимые элементы описаны в разделе «Создание ГБУ, наделенного особыми полномочиями» (часть III настоящей работы). В случае, например, получения бюджетных средств вместе с заданием по закупке урожая зерновых для госрезерва, и наделения ГБУ функциями заказчика (статья 6 федерального закона от 21.07.2005 года «О размещении заказов на поставки товаров (...) для государственных нужд» № 94-ФЗ, ныне уходящий в прошлое), ГБУ может произвести положенную закупку у хозяйств, работающих в системе АС и/или входящих в ООО «Кластер» (где соучредителями являются ГБУ и кооператив жителей, как раз выращивающий такой урожай). Замкнуть подобные цепочки при помощи ГБУ несложно, в том числе и потому, что в соответствии со статьей 10 упомянутого закона, размещение госзаказа может осуществляться без проведения торгов.

Если подобные цели попытается реализовать Администрация, ей придется проводить многочисленные конкурсы – которые, скорее всего, выиграют крупные аграрные фирмы с участием иностранного капитала. На основании пункта 1 статьи 13 упомянутого федерального закона от 21.07.2005 года «О размещении заказов на поставки товаров (...) для государственных нужд» № 94-ФЗ, иностранная продукция участвует в конкурсах на «равных условиях» с отечественной. Про такие «равные условия» речь уже шла: в очередной раз, за счет российских бюджетных средств, станут подпитываться международные корпорации, а отечественные производители получат лишь незначительную долю финансов, если вообще что-либо получат.

ГБУ может решать подобные вопросы в пользу местных товаропроизводителей, обходя «конкурсные» процедуры с помощью достаточно простых и законных методов, хорошо известных специалистам и частично изложенных выше. Тем самым, **использование ГБУ в качестве инструмента по вопросам бюджетной поддержки проектов на территории региона, сводится к специфике использования этой структурой бюджетного задания в пользу региональных исполнителей (прежде всего, ООО «Кластер» и «Кооператива жителей территории»).**

Вторым аспектом деятельности ГБУ может явиться работа с земельными участками. Скупка у частных лиц (физических и юридических) не используемых угодий за счет бюджетных средств, переданных на данные цели в ГБУ, может стать работой по подготовке земли, переходящей в государственное ведение (как и находящейся там ранее), к комплексному освоению.

Механизм вовлечения в хозяйственный оборот относительно малых по площади земельных участков, отнесенных к ведению муниципалитетов, был описан в разделе «Поддержка системы АС со стороны органов власти в муниципальных образованиях». Аналогичным образом, но в гораздо большем масштабе возможна концентрация сельхозугодий, зон жилищного строительства и промышленного развития в ведении ГБУ, с последующим государственным финансированием ряда программ через эту структуру. Генеральным подрядчиком может выступать ООО «Кластер», включая в список исполнителей по проектам также Кооператив жителей территории (соучредителя ООО «Кластер»).

Земля, купленная за бюджетные деньги, ставится на баланс ГБУ и может служить залогом в банке. На этих участках формируется бизнес-план развития территории, включающий неиспользованную и незадействованную в иных проектах государственную землю. На территории субъекта РФ гораздо проще найти банк, кредитующий (в том числе, под залог земли) инвестиционные проекты и создание инженерной инфраструктуры. В том числе, для этих целей может послужить специально созданный банк регионального развития, взаимодействие которого с администрацией включает в себя как обслуживание бюджетных программ, так и кредитно-залоговую политику, направленную на поддержку таких программ (включая работу с госгарантиями субъекта РФ, о которых говорилось в соответствующем разделе работы).

Третьей формой деятельности ГБУ является ипотека. ГБУ может выполнять функции соучредителя ипотечного агентства, создавая его вместе с банком (либо по договору с ним), и получив соответствующее бюджетное целевое финансирование. Функция такого агентства может сводиться к выдаче ипотечных кредитов на льготных условиях для приобретения жилья в тех новостройках, которые включены в планы и работу ООО «Кластер». Тем самым, «вливая» бюджетные средства в ипотеку, регион привлекает, в гораздо большем масштабе, деньги населения, служащие гарантией покупки жилья. Данный фактор позволяет ускорить цикл ввода домов и получить желаемую прибыль (часть которой, в виде дивидендов, возвращается через ООО «Кластер» на расчетный счет ГБУ).

Существует множество способов, с помощью которых можно удешевить ипотеку. В том числе, на базе ГБУ можно совместить ипотечные кредиты с финансированием за счет средств ФЦП «Жилище», параметры которой (в том числе, финансовые) определены постановлением правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе "Жилище" на 2011 – 2015 годы». С учетом подпрограммы «Молодежи – доступное жилье», при содействии администрации региона, такие средства можно совместить с банковскими займами, постепенно

формируя нормативную обеспеченность большинства граждан жилплощадью.

В целом, использование ГБУ в качестве регулятора хозяйственной активности, сопровождаемое поддержкой проектов развития, приносит региону существенные внебюджетные доходы, аккумулируемые на расчетном счете ГБУ. Кроме того, увеличивается доходная база бюджета, что позволяет регионам постепенно освобождаться от дотационной зависимости.

АЛГОРИТМ ПРИМЕНЕНИЯ СИСТЕМЫ АС В СУБЪЕКТАХ РФ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ГОРОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ (Москва и Санкт-Петербург)

Задачей настоящего методического пособия является, в конечном итоге, перечень шагов, необходимых для запуска и реализации системы АС в регионах. По сравнению с муниципальными образованиями, этот перечень расширен.

1. Учреждение ГБУ «Развитие» постановлением правительства субъекта РФ (на основании федерального закона от 08.05.2010 года «О внесении изменений...» № 83-ФЗ). Наделение ГБУ полномочиями:

– по осуществлению финансовой поддержки проектов и программ, утвержденных в составе нормативных и правовых актов субъекта Федерации, в том числе – с использованием средств федеральных трансфертов;

– по формированию, приобретению и распоряжению земельными участками, в том числе использовании их в качестве залога для привлечения финансовых средств в утвержденные проекты и программы развития территории;

– приобретения жилых помещений для реализации программ переселения жителей в городах;

– по развитию жилищного (ипотечного) кредитования, в том числе путем заключения договоров с банками и привлечения средств федеральных целевых программ;

– по осуществлению функций по размещению государственного заказа, в соответствии со статьей 6 федерального закона от 21.07.2005 года «О размещении заказов на поставки товаров (...) для государственных нужд» № 94-ФЗ.

Внесение изменений в бюджет субъекта РФ на осуществление ГБУ «Развитие» своих функций, включая: создание базы данных по имеющимся на территории субъекта РФ объектам, нуждающимся в реконструкции, с учетом аварийного и ветхого жилья, производственные комплексы и др.; комплексное планирование развития территории, формирование проектов планировки, расчетов энергообеспеченности, инвестирования (включая возвратность вложенных средств с учетом бюджетного финансирования при строительстве объектов инфраструктуры), и т.д., и формирования детальных планов для производственных, инженерных и социальных объектов.

2. Создание, на основании федерального закона от 19.06.1992 года «О потребительской кооперации в РФ» № 3085-1-ФЗ, кооператива (в

дальнейшем – Кооператив), состоящего из работников тех предприятий, собственники которых готовы перейти на работу по системе АС.

Принятие таким кооперативом устава, в соответствии с системой АС, и схемы распределения дохода по модели Чартаева. Заключение арендных отношений между собственником предприятия и Кооперативом. Утверждение Кооперативом положений о взаиморасчетах между Кооперативом и бригадами и между бригадами; между кооперативом и работниками; введение персональных «рабочих паев» и создание внутреннего кассово-расчетного центра.

3. Отбор фирм из состава бизнес-сообщества, готовых принять участие в учреждении ООО «Кластер». Учредительные взносы должны покрывать потребности в содержании создаваемой структуры за год, и обеспечить финансирование работ по созданию бизнес-планов развития территории, в случае недостатка выделенных из бюджета средств.

4. Создание, на основании части 4 ГК РФ, за счет средств ГБУ базы данных, содержащих сведения, указанные в пункте 1 данного алгоритма, или иные данные, необходимые для планирования развития территории. Постановка базы данных, в качестве нематериального актива, на баланс субъекта РФ.

5. Проведение оценки созданной базы данных (нематериального актива) лицензированной организацией, в соответствии с федеральным законом от 29.07.1998 года «Об оценочной деятельности в РФ» №135-ФЗ.

6. Передача, по договору отчуждения, нематериального актива (база данных) с баланса субъекта РФ на баланс ГБУ «Развитие».

7. Создание, на основании федерального закона от 08.02.1998 года «Об обществах с ограниченной ответственностью» № 14-ФЗ, ООО «Кластер» с равным участием в нем: а) ГБУ (входит в уставный капитал нематериальным активом: базой данных, имеющей формальную стоимость); б) бизнес-структур, отобранных в соответствии с пунктом 3 настоящего алгоритма; в) Кооператива работников-собственников, созданного в соответствии с пунктом 2 алгоритма.

Стоимость базы данных в качестве вклада в уставный капитал приравнивается, решением общего собрания учредителей, к стоимости вклада любого иного участника Общества.

8. Создание комплексного бизнес-плана развития территории, где субъект Федерации рассматривается как единый инвестиционный проект. Финансирование работ производится как за счет средств ГБУ «Развитие», так и за счет уставного капитала ООО «Кластер». Утверждение этого документа в качестве генерального плана развития субъекта РФ. В комплексном плане должны присутствовать как общая схема, так и детальная проработка каждого объекта до стадии, когда такая документация может служить основанием для привлечения кредитов и/или инвестиций. Неотделимой частью планирования является социальный блок (существенное изменение условий проживания, включая обеспеченность населения социальной, инженерной, жилищной, дорожно-транспортной, культурной инфраструктурой).

9. Формирование программы развития Кооператива, с учетом наличия в его составе:

– фермеров (по каждому из которых принимается решение о бюджетном обеспечении его хозяйства);

– индивидуальных предпринимателей, в отношении которых могут быть задействованы механизмы бюджетной поддержки.

Расширение членства в кооперативе до размера нескольких хозяйств и поселений.

Привлечение, посредством ООО «Кластер», кредитных средств для комплексного развития тех территорий, на которых Кооператив осуществляет свою деятельность.

Организация займов со стороны членов Кооператива у ООО «Кластер», для использования этих средств на частные возвратные проекты, обеспечение которых контролирует ООО «Кластер».

Издание постановления правительства субъекта РФ «О поддержке потребительской кооперации и открытии именных счетов граждан, проживающих на территории субъекта РФ». Финансирование такой работы из средств, переданных ГБУ.

10. Формирование, в рамках общего бизнес-плана развития региона, участков под жилищное строительство и комплексное освоение, и участков на землях сельскохозяйственного назначения, предназначенных для аграрного и промышленного производства, с целью создания там единого цикла «поле–переработка–транспортировка–продажа». Проектирование там комбикормовых заводов, птицефабрик, мясо-молочных комплексов, перерабатывающих и тарных производств, с учетом применения передовых сельскохозяйственных и социальных технологий (проектирование «рабочих поселков» с развитой инфраструктурой).

11. Формирование в городах участков для массового «волнового переселения» граждан во вновь построенное жилье эконом-класса.

Принятие закона субъекта РФ о комплексном освоении застроенных территорий.

Издание постановления правительства субъекта РФ по данному вопросу, согласованного с теми МО, в чьем ведении находятся данные кварталы. Заключение договоров с будущими дольщиками, формирование из их состава ЖСК, оформление документации, покупка через ГБУ жилья на вторичном рынке с целью расселения аварийных, ветхих домов и зданий, предназначенных под снос в связи с предполагающейся комплексной реконструкцией кварталов (в рамках развития застроенных территорий).

Согласование территориальной адресной программы расселения ветхого и аварийного жилья, в рамках статей 50 и 89 ЖК РФ, с возможностью софинансирования, открывающегося в соответствии с выделением на данные цели в федеральном бюджете 126 миллиардов рублей на 2013 – 2015 годы, и финансирования через госкорпорацию «Фонд содействия реформированию ЖКХ» (еще 94 миллиарда на 2014 – 2017 годы).

Справочно. Следует учитывать, что только за счет возможностей бюджета, провести расселение всех нуждающихся не удастся: необходимо создание таких условий для инвесторов (которым передается квартал под комплексную реконструкцию), чтобы совместными финансовыми усилиями бюджета и инвесторов обеспечить высокую рентабельность проекта.

12. Получение, на основании статьи 62 федерального закона от 16.07.1998 года «Об ипотеке (залоге недвижимости)» № 102-ФЗ, кредитов

под залог участков земли, предназначенных, в соответствии с комплексным планом развития всей территории субъекта РФ, для жилищного строительства, с целью возведения на этих участках объектов инженерной инфраструктуры и иных объектов. Начало работ по планировке и инженерной подготовке участков. Возвратность кредитов возникает после реализации инвестиционных проектов.

13. Издание постановлений правительства субъекта РФ, и внесение изменений в региональный бюджет, наделяющих ГБУ полномочиями в соответствии с уставом ГБУ и пунктом 1 алгоритма. Предоставление ГБУ права выступать уполномоченной структурой при формировании госзаказа и проведению закупок, в соответствии со статьями 6 и 10 федерального закона от 21.07.2005 года «О размещении заказов...» № 94-ФЗ.

14. Передача участков земли, предназначенных для жилищного строительства и обозначенных в пунктах 10-11 алгоритма, в аренду, или продажа в собственность по кадастровой стоимости фирме ООО «Кластер» без конкурса (на основании пунктов 1.1 и 2 статьи 30 ЗК РФ), или предоставление такой земли бесплатно (пункт 2.1 статьи 30 ЗК РФ).

Использование средств ГБУ, предоставляемых в качестве заемных средств для ООО «Кластер», для покупки со стороны ООО «Кластер» участков, указанных в пунктах 10-11 алгоритма. Заключение ООО «Кластер» договоров с инвесторами, готовыми вложить средства в строительство жилых и промышленных объектов, в соответствии с бизнес-планом развития территории, создание с такими инвесторами совместных фирм для осуществления строительства и обслуживания объектов.

15. Формирование Банка регионального развития, либо заключение с банком, обслуживающим бюджетные счета, договора с администрацией о предоставлении кредитов для ООО «Кластер». Получение ООО «Кластер» таких кредитов.

16. Учреждение ООО «Кластер» и банком регионального развития ипотечного общества.

17. Формирование, на основании статьей 107 и 130 БК РФ, бюджетных гарантий субъекта РФ на сумму инвестиционных кредитов. Принятие соответствующих поправок в региональный бюджет. Использование данных гарантий, в том числе, для формирования ипотечных кредитов населению, с целью снижения суммы первоначального взноса и процентной ставки.

18. Изменение, на основании статьи 8 БК РФ, межбюджетных отношений субъекта РФ и муниципалитетов на его территории. Внесение изменений в Закон о бюджете субъекта РФ на каждый последующий год, предусматривающее выделение «стимулирующей» части трансферта для МО в виде суммы, распределяемой пропорционально вкладу в бюджет региона со стороны хозяйств на территории каждого МО. Большую часть трансферта получает тот муниципалитет, предприятия которого сформировали большую часть доходов субъекта РФ (например, по статье «налог на прибыль»).

19. Создание дочерних фирм ООО «Кластер» в виде холдинга: в сфере обслуживания, ЖКХ, транспортных услуг для населения и т.п., а также

второго холдинга, обеспечивающего жилищное и промышленное строительство на территории субъекта РФ.

20. Одновременный запуск:

– строительства жилья и социальной инфраструктуры на участках, прилегающих к объектам сельскохозяйственного назначения, с учетом их инженерной подготовки за счет кредита, взятого под залог государственной земли. Возврат кредита предусматривается по результатам реализации строительства и ввода жилых домов, в том числе за счет ипотеки;

– «волнового» переселения граждан в комфортное жилье в городах, с предоставлением ООО «Кластер» и инвесторам кварталов под комплексную реконструкцию;

– промышленного строительства по принципу «сразу и везде», для создания замкнутых цепочек от производства до продаж товаров промышленного и сельскохозяйственного назначения.

21. Привлечение администрацией субъекта РФ средств различных федеральных программ, в том числе – для субсидирования ставки по кредитам, взятым ООО «Кластер» в банке регионального развития на цели инвестиционных проектов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО РАЗДЕЛУ

Субъект Федерации, обладающий собственной законодательной базой и бюджетом, имеет значительно более широкие полномочия, чем муниципалитет. Используя такие полномочия в рамках системы АС, можно многократно увеличить инвестиционный потенциал территории, включив при этом один из не задействованных ранее ресурсов: человеческий капитал.

Администрация региона в данном вопросе играет роль менеджера в рамках инвестиционного проекта, по своей ёмкости равного субъекту РФ. В результате, в регионе появляется существенный источник внебюджетных доходов, а сами «менеджеры», на законных основаниях, получают заработанную ими долю дохода. Партнерство (а не противостояние) населения и бизнеса с властью, запускает на территории субъекта РФ механизм самофинансирования, который отражается в виде роста экономических показателей и (что наиболее важно) обеспечивает качественные перемены социального плана.

Кредитный, бюджетный, инвестиционный потенциал субъекта РФ; создание (либо подключение к работе) регионального банка развития, построение льготного ипотечного механизма и, главное, введение в хозяйственный оборот больших по площади участков земли для жилищного строительства, сельскохозяйственного и промышленного производства – все это создает гарантии позитивных и быстрых перемен.

Механизм приложения усилий в данном направлении, и его детализация раскрыты в настоящем разделе. **Система АС отнюдь не предполагает финансирование всех программ и проектов за счет бюджета, но формирует максимально привлекательные условия для инвестиций.** Воспользоваться или нет подобными возможностями – дело руководства региона, но в случае отказа, возникают сомнения в действительной заинтересованности главы региона реализовывать «законные интересы общества» (формулировка из статьи 1 федерального закона от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ).

Интересы общества, в первую очередь, состоят в необходимости создания достойных условий жизни для людей – и, если такие условия не созданы, отказ по их реализации можно приравнять к умышленному пренебрежению общественными потребностями.

Существует определенная инерция событий, имеющих долгосрочную тенденцию. **В России периода 2000-2014 годов набрали силу процессы, в своей совокупности разрушительные для экономики и производства.** Переломить ситуацию можно лишь путем быстрой смены вектора развития – что, в свою очередь, должно определяться мотивацией к подобным переменам для всех участников экономической жизни.

Модель Чартаева, действующая на предприятиях и в кооперативах, и модель АС, применимая в любом муниципалитете и регионе, создают предпосылки к взрывному экономико-социальному росту, лично выгодные для каждого проживающего на территории. Такой рост обеспечивается за счет применения отечественных научно-технологических новшеств, на порядок превосходящих зарубежные аналоги. В том числе, речь идет об агропромышленном производстве. Те регионы, которые станут использовать подобного рода технологии, получат существенную экономию затрат, которая сама по себе превратится в значимый инвестиционный фактор. Часть такой экономии будет использована в целях развития, другая часть пойдет на социальные цели, третья – составит премиальный фонд для лиц, замещающих государственные должности (работников администрации и депутатов), чей творческий вклад сыграет значительную роль в привлечении средств регионального и федерального бюджетов к программам развития территории. Цепочка взаимосвязанных мотиваций и ведет, в конечном итоге, к запуску позитивных перемен общего плана.

Механизм и алгоритмы его реализации, приведенные в настоящем разделе работы, позволяют осуществить такие перемены в самые сжатые сроки.

Одним из следствий применения системы АС является искоренение таких понятий и категорий, как «вынужденная безработица» и «бедность». Другим непреложным следствием (не менее значимым для тех субъектов Федерации, где положение усугублено этническими конфликтами), станет устранение причин междоусобиц, на какой бы почве они ни возникали: религиозной, национальной, имущественной и так далее. Когда в сообществе, состоящем из большинства жителей, «все работают на всех», а благосостояние каждого зависит от достигнутого сообща результата, любая попытка разрушить складывающиеся взаимоотношения будет пресечена силами самого сообщества. Практика модели Чартаева в Дагестане доказала это в полной мере.

Третьим (но не последним по значимости) следствием внедрения системы АС, станет насущная потребность в техническом прогрессе. Важно, что заказчиком всевозможных новшеств, ведущих к экономии ресурсов, снижению себестоимости продукции, созданию замкнутых циклов производства и так далее – становится регион в целом, а реализуется такой механизм через ООО «Кластер». Система АС налаживает прямые финансовые взаимоотношения между «реальным сектором экономики» и новаторами, изобретателями, держателями патентов,

разработчиками технологий, – минуя чудовищную по своей нелепости фазу «внедрения изобретений в жизнь», присущую современной России. Авторские права при этом должны быть не просто защищены, а стать объектом финансового притяжения, когда часть полученной, благодаря изобретению, прибыли перечисляется тому ученому либо технологу, благодаря которому такая прибыль возникла.

Три очевидных, перечисленных выше следствия внедрения системы АС являются лишь началом необратимых позитивных перемен на территории региона. Нет смысла перечислять другие позиции того же плана, поскольку АС в силу экономической целесообразности приводит к рычагам хозяйственного, муниципального и государственного управления по-настоящему грамотных специалистов, и позволяет хорошо оплачивать их труд. Специфика системы АС заключается, в частности, в экономическом поощрении и наказании управленческих кадров в зависимости от качества принимаемых ими решений. Такие правила, будучи подконтрольны всему региональному сообществу, в случае их применения без изъятий (то есть по-деловому), становятся фильтром как для ленивых работников («внизу»), так и для бездарных и неграмотных управленцев («наверху»). Заработок каждого станет распределяться по труду (у работников), таланту (у изобретателей), и в соответствии с организационными способностями (у руководителей среднего и верхнего звена, включая лиц, замещающих государственные должности).

Система АС предполагает творческое развитие и регламентирует только общие правила взаимоотношений между всеми участниками хозяйственной деятельности и социальной сферы в регионе. Остальное отнесено к ведению тех конкретных исполнителей, кто превратит эти принципы в источник развития каждого субъекта Российской Федерации.

**ВСЁ ПОНЯТНО И В ЦЕЛОМ, И В ДЕТАЛЯХ.
КУДА ОБРАЩАТЬСЯ ДЛЯ ЗАПУСКА
И СОПРОВОЖДЕНИЯ ПРОЕКТА,
ПРОВЕДЕНИЯ РАСЧЕТОВ,
ПОИСКА ИНВЕСТОРОВ?**

РАЗУМЕЕТСЯ, К АВТОРУ СИСТЕМЫ АС:

**Андрееву Сергею Юрьевичу,
доктору экономических наук,
специалисту по региональному развитию
E-mail: sanabat@yandex.ru.**

ОТ АВТОРА: СИСТЕМА АС НЕ ДОГМА, А РУКОВОДСТВО К ДЕЙСТВИЮ

В работе «Система АС: ускоренное социально-экономическое развитие региона» приводятся принципы, правила и механизмы, позволяющие в сжатые сроки достичь значимых показателей социально-экономического роста в каждом субъекте Российской Федерации. Одним из важнейших правил является незамедлительное закрепление высоких экономических показателей в виде создания комфортной среды проживания населения, достойных заработков для работников, развитие социального обслуживания, сферы культуры, здравоохранения и обеспечение безопасности граждан.

Реализация обозначенных принципов «с завтрашнего дня» не требует дополнительного финансирования, но позволяет воспользоваться теми внутренними возможностями, которые имеются у предприятия, муниципального образования и/или субъекта РФ. Одним из существенных факторов, использование которого на порядок увеличивает эффект всех прочих новаций, является использование человеческого капитала: знаний, умения и мотивации жителей территории. Как материализовать этот капитал, известно: система АС позволяет осуществить это с максимальной отдачей.

Опыт применения элементов системы АС в различное время, на различных предприятиях и в разных регионах нашей страны показал их чрезвычайную эффективность. **Возможность в десять раз за пять лет увеличить как производственные показатели, так и объем инвестиций в основной капитал в субъекте РФ не является единичным феноменом, но скорее отражает усредненную цифру роста.** Опыт Дагестана и Белгородской области, приведенный во второй части работы, позволил выработать детальный, пошаговый алгоритм внедрения первоначальной схемы, которая, в рамках законодательства 2014 года, может повсеместно использоваться на территории России.

Фактически, запуск системы АС с 2014 года станет свидетельством перехода предприятий, муниципалитетов и регионов страны на рельсы ускоренного хозяйственного и социального развития. Появляется возможность формирования принципиально иных, чем ранее, отношений между бизнесом, властью и населением, направленных на общую задачу: развитие каждого региона, в первую очередь – через рост производственной базы. При этом возникает и формализуется сообщество людей, объединенных единым интересом («работники-собственники», то есть жители территории региона, объединенные в потребительские кооперативы, создающие и распределяющие, совместно с властями и предпринимательскими структурами, валовый внутренний продукт субъекта РФ).

Формирование «Кооперативов жителей территории», а также их Союзов, означает создание средств контроля за использованием всех видов ресурсов, в том числе финансовых, исключительно во благо самих жителей и региона в целом. В качестве инструмента, создается внебюджетный инвестиционный пул, благодаря которому (вкуче с бюджетными и

кредитными средствами) решаются задачи территориального развития любой степени сложности и финансовой ёмкости.

Важнейшими следствиями внедрения системы АС служат:

- ликвидация понятий «вынужденная безработица» и «бедность» как категорий;
- отсутствие межэтнических, религиозных, имущественных и других конфликтов и разногласий на территории субъекта РФ;
- заказ, со стороны региона, и последующее быстрое внедрение научно-технических новшеств, связанное с прямой заинтересованностью в экономии ресурсов, снижении себестоимости продукции и т.д.;
- решение жилищной проблемы в городах;
- создание благоприятной среды проживания в сельской местности;
- введение в хозяйственный оборот большой площади участков сельскохозяйственного назначения, с целью обеспечить продовольственную безопасность.

Потенциально, все граждане, постоянно проживающие в том или ином субъекте РФ, должны получить, в рамках системы АС, именные счета, на которые будет распределяться, в финансовом выражении, часть созданного на территории региона валового продукта.

Эти и другие элементы системы АС делают экономически несостоятельным механизм коррупции. **Легальные заработки государственных служащих (в премиальной части) начинают зависеть от экономического результата, достигнутого регионом благодаря успешной реализации мега-проектов.** Это служит стимулом для тех настоящих грамотных управленцев, которые действительно умеют принимать перспективные управленческие решения.

В работе использованы несколько принципов, обладающих, в условиях России 2014 года, существенной новизной.

Во-первых, изменены взаимоотношения власти, бизнеса и населения: применение системы АС сводит в единый вектор разнонаправленные интересы. Это, в свою очередь, приводит к изменению мотивации всех участников экономической деятельности, активизируя человеческий капитал, обеспечивая бюджетную поддержку тех мега-программ, которые приводят к развитию региона в целом, и создавая привлекательную среду для бизнеса.

Во-вторых, регион (в совокупности своих социальных, производственных, инженерных, транспортных и прочих элементов), рассматривается как единый инвестиционный проект. В тяжелых экономических условиях не представляется возможным сделать одно предприятие или одну отрасль рентабельной, в то время как окружающее экономико-социальное пространство будет находиться в депрессивной зоне. Рано или поздно негативные общеэкономические тенденции, присущие России последнего периода, возобладают над любыми частными успехами и обрушат конструкцию, вроде бы приносящую устойчивый доход: не станет сбыта, или остановят работу поставщики, или возобладает бюрократическая модель удушения локального бизнеса. Любая попытка создать позитивную социально-экономическую перспективу вне рамок территориального подхода обречена на провал.

В этой связи, узковедомственный подход заменяется в системе АС на территориальный, причем план развития района или региона имеет три источника финансирования: инвестиционный, бюджетный и кредитный. По сути, регион начинает выступать как соинвестор, включая собственные программы бюджетной поддержки, гарантии, и используя залоговый инструмент (землю). Это обеспечивает столь комфортные условия для размещения привлекаемого капитала, что частные инвестиции приходят в проект по принципу выгоды их размещения и отсутствия рисков. Последнее обеспечивается тем, что власть является легальным получателем части прибыли, возникающей в результате осуществления крупных программ развития на подведомственной территории, и следит за выполнением всех условий, ведущих к осуществлению таких программ.

Система АС позволяет реализовать внутренние ресурсы каждого хозяйства, предприятия, отраслевой цепочки, выводя их в зону высокой рентабельности. Крупный инвестиционный проект размером с территорию способен сделать точками роста большинство своих элементов.

В-третьих, экономия любого вида ресурсов является в системе АС прямым доходом для всех участников процесса. Это резко активизирует внедрение научно-технических новшеств, а регион становится заказчиком в вопросах использования на практике передовых изобретений и технологий. При таком подходе, взаимная экономическая заинтересованность ученых, инженеров и практиков производства друг в друге способна привести к быстрой модификации производства на совершенно новой основе. Решения, предлагаемые к использованию, станут обеспечивать промышленный рост не на проценты, а в разы, и создавать сверхрентабельные проекты там, где ранее наблюдалась малоэффективная деятельность на грани убытка.

Три вышеперечисленных принципа дополнены в системе АС необычными механизмами реализации. Например, **произведена оценка административного ресурса в виде нематериального актива, имеющего точную стоимость в рублевом исчислении;** или: **реализована возможность вхождения органов власти в коммерческие структуры** на правах учредителя, и так далее. Эти и другие способы позволяют, используя действующее в 2014-м году законодательство, принципиально модифицировать и значительно расширить сферу применения модели Чартаева, где первоначально были заложены базовые правила, способные обеспечить позитивный сценарий развития страны.

Таким образом, были раскрыты: принципы системы АС; результаты практического внедрения ее элементов; механизмы, с помощью которых можно реализовать систему АС, начиная с момента принятия такого решения, то есть – с завтрашнего дня.

Перспектива системы АС видится в быстрой и позитивной смене социально-экономического уклада каждого региона, где она будет внедрена. Следует надеяться, что такие перемены окажутся необратимыми.